

## **1. Tham luận của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu Hội đồng nhân dân”.

**Kính thưa:** - Chủ tọa Hội nghị  
- Thưa Quý đại biểu

Thay mặt Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, tôi xin gửi lời chào trân trọng và chúc sức khỏe đến toàn thể quý vị đại biểu có mặt tại Hội nghị hôm nay!

### **Thưa quý vị:**

Từ đầu nhiệm kỳ 2016 - 2021 đến nay, trên cơ sở thực hiện quy định của pháp luật về tiếp xúc cử tri và quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND, UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh nhiệm kỳ 2016 - 2021, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh cùng với HĐND, UBND tỉnh có sự phối hợp, gắn bó thực hiện cơ bản đảm bảo quy định về trách nhiệm của mỗi bên. Trước mỗi kỳ họp, Thường trực HĐND tỉnh thực hiện tốt việc chủ trì phối hợp với UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh xây dựng kế hoạch tổ chức kỳ họp, kế hoạch tổ chức tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh, đảm bảo điều kiện cơ sở vật chất phục vụ yêu cầu cho mỗi kỳ họp. Qua đó, tham gia nhiều ý kiến góp ý với Thường trực HĐND, UBND về những vấn đề liên quan đến đời sống nhân dân, quyền và nghĩa vụ công dân mà Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh cần nêu ra tại kỳ họp.

Trong công tác tổ chức cho đại biểu HĐND tiếp xúc cử tri luôn được Thường trực HĐND, UBMTTQ Việt Nam tỉnh An Giang quan tâm đổi mới về hình thức, chú trọng về nội dung tiếp xúc cử tri; tổng hợp đầy đủ các ý kiến, kiến nghị của cử tri báo cáo tại các kỳ họp của HĐND tỉnh; đôn đốc, kiểm tra, xem xét việc giải quyết những ý kiến, kiến nghị của cử tri đặt ra. Đại biểu HĐND thực hiện tốt trách nhiệm tiếp xúc cử tri, thu thập và phản ánh trung thực ý kiến, kiến nghị và nguyện vọng của cử tri. Nội dung, hình thức tiếp xúc cử tri phù hợp với từng địa phương. UBND tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh đã trả lời nghiêm túc các ý kiến, kiến nghị của cử tri trình tại các kỳ họp HĐND tỉnh; giao cho các cơ quan chức năng tổ chức thực hiện những ý kiến, kiến nghị chính đáng của cử tri.

Nhìn chung, công tác tiếp xúc cử tri có nhiều đổi mới về hình thức, ngoài việc tổ chức cho đại biểu HĐND tiếp xúc cử tri trước kỳ họp gắn với tổ chức đối thoại cấp ủy, chính quyền với cử tri và nhân dân (thành phố Châu Đốc và Long Xuyên) và sau kỳ họp, còn thực hiện tiếp xúc cử tri theo chuyên đề hoặc trực tiếp gặp cử tri để tìm hiểu những vấn đề mà đại biểu quan tâm. Bên cạnh đó, đại biểu còn thực hiện việc tiếp xúc luân phiên ở các đơn vị bầu cử khác trên địa bàn (ngoài đơn vị bầu ra mình); nội dung, chương trình tiếp xúc cử tri từng bước được nâng cao chất lượng, hiệu quả được cử tri đồng tình. Tại các buổi tiếp xúc, cử tri

phát biểu nhiều ý kiến đóng góp và kiến nghị ngày càng có chất lượng; những ý kiến đó đã được đại biểu HĐND, UBND hoặc các đơn vị thẩm quyền giải trình ngay tại buổi tiếp xúc đó hoặc lần tiếp xúc sau.

***Tuy nhiên, thực tiễn công tác phối hợp tổ chức tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các cấp trong thời gian qua mặc dù đã có sự đổi mới và đạt được một số kết quả đáng kể, bên cạnh đó vẫn còn có những hạn chế cụ thể như sau:***

***Thứ nhất:*** Hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các cấp tuy có đổi mới về hình thức tiếp xúc như: Tiếp xúc chuyên đề, tiếp xúc đối tượng cụ thể ở địa bàn dân cư nhưng chưa nhiều chủ yếu tập trung hình thức tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp. Việc trực tiếp gặp gỡ, đối thoại để tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri và những vấn đề cử tri quan tâm chưa được nhiều đại biểu thực hiện nên kết quả các cuộc tiếp xúc cử tri còn nhiều hạn chế. Nội dung các cuộc tiếp xúc chủ yếu là thông qua các văn bản còn dài.

***Thứ hai:*** Một số điểm tiếp xúc cử tri tham dự còn quá ít nhất là tiếp xúc sau kỳ họp nên việc nắm bắt, thu thập ý kiến, nguyện vọng của nhân dân, phổ biến các nghị quyết, chế độ chính sách... bị hạn chế. Việc tổng hợp ý kiến kiến nghị của cử tri thiếu cập nhật, đối chiếu sà lọc đối với ý kiến đã tổng hợp được cơ quan nhà nước giải trình, trả lời... nên có sự trùng lặp (cấp huyện tổng hợp gửi về cho cấp tỉnh). Một số đại biểu dân cử vẫn chưa thực hiện hết quyền và nghĩa vụ của mình đối với cử tri, chưa tích cực tham gia các cuộc tiếp xúc cử tri, có đại biểu chưa thật sự đại diện cho cử tri, chưa khéo léo lắng nghe ý kiến phản ánh của cử tri; một số điểm tiếp xúc không có UBND cùng cấp tham dự nên không giải quyết kịp thời những ý kiến, kiến nghị của cử tri liên quan đến cấp mình.

***Thứ ba:*** Sau các cuộc tiếp xúc cử tri, công tác tổng hợp, phân loại ý kiến, kiến nghị của cử tri có lúc, có nơi còn chậm, chưa đầy đủ. Việc giải quyết một số kiến nghị cử tri gửi đến các kỳ họp HĐND các cấp thuộc trách nhiệm của một số cơ quan có thẩm quyền chưa được giải quyết dứt điểm, thấu đáo; một số ý kiến hứa có thời hạn giải quyết nhưng đến thời hạn vẫn chưa giải quyết xong. Có những vấn đề được cử tri nêu đi nêu lại trong nhiều cuộc tiếp xúc cử tri nhưng vẫn chưa nhận được câu trả lời thỏa đáng từ cơ quan chức năng nên chưa đáp ứng được mong muốn và sự hài lòng của cử tri. Công tác thông tin, tuyên truyền về giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri chưa thực sự hiệu quả, một số cơ quan được giao giải quyết ý kiến, kiến nghị chưa thông tin đầy đủ, chính xác, kịp thời kết quả giải quyết đến địa phương, đơn vị có ý kiến, kiến nghị để tuyên truyền đến người dân.

***Từ những hạn chế trên, để tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các cấp, cần tập trung thực hiện một số “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri” như sau:***

***Thứ nhất:*** Tiếp tục tăng cường công tác phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND tỉnh với Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN tỉnh xây dựng kế hoạch tiếp xúc cử tri, trong đó đảm bảo đầy đủ thành phần gồm đại diện Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN các địa phương, cơ quan, đơn vị có liên quan cùng

tham dự nhằm đảm bảo tính nghiêm túc; đồng thời, có thể phối hợp giải thích, giải quyết, trả lời ngay một số ý kiến cử tri phản ánh góp phần mang lại hiệu quả cao cho buổi tiếp xúc và mang lại niềm tin của cử tri đối với cơ quan nhà nước. Thực tế cho thấy nơi nào phối hợp chặt chẽ, nhịp nhàng giữa HĐND, UBND, UBMT Tổ quốc Việt Nam, Tổ đại biểu HĐND thì nơi đó thực hiện tốt công tác tiếp xúc cử tri.

**Thứ hai:** Đối với từng đại biểu Hội đồng nhân dân trước khi tiếp xúc cử tri cần kiểm tra, rà soát những ý kiến, kiến nghị và những vấn đề được cử tri quan tâm nêu tại cuộc tiếp xúc cử tri trước đã được các cấp có thẩm quyền giải quyết đến đâu, còn vướng mắc, ách tắc khâu nào, nguyên nhân vì sao chưa giải quyết, đồng thời cập nhật những thông tin, tài liệu cần thiết về tình hình kinh tế xã hội của địa phương để thông tin đến cử tri.

Tại buổi tiếp xúc cử tri, đại biểu HĐND báo cáo ngắn gọn, đầy đủ trước cử tri về tình hình kinh tế xã hội của cấp mình, kết quả giải quyết những ý kiến, kiến nghị của các cơ quan chức năng có liên quan đối với những kiến nghị được nêu ra tại kỳ tiếp xúc cử tri trước, thông báo nội dung kỳ họp tới; định hướng, gợi mở những vấn đề cần cử tri phát biểu. Đối với những ý kiến, kiến nghị thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp huyện thì đại biểu Hội đồng nhân dân yêu cầu đại diện UBND cùng cấp trả lời ngay hoặc nhận trách nhiệm giải quyết trước cử tri, đối với kiến nghị của cử tri liên quan đến nguồn lực ngân sách của tỉnh mà chưa thể giải quyết trong thời điểm hiện nay thì đại biểu Hội đồng nhân dân báo cáo để cử tri chia sẻ những khó khăn chung của địa phương.

**Thứ ba:** Cần mở rộng hình thức tiếp xúc cử tri, trong đó tăng cường tiếp xúc cử tri theo chuyên đề. Nếu thực hiện tốt hình thức này sẽ mang lại hiệu quả cao giúp đại biểu có thêm nhiều thông tin khi tham gia quyết định các chủ trương, chính sách của địa phương phù hợp với thực tiễn và có tính khả thi cao.

**Thứ tư:** Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam nơi tổ chức tiếp xúc - với tư cách là chủ trì buổi tiếp xúc cử tri cần quan tâm năng lực tổ chức, điều hành, biết gợi ý, hướng cử tri tham gia phát biểu có trọng tâm trọng điểm; thực hiện báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri cần phải bám sát nội dung trọng tâm, bức xúc, nhất là những vấn đề quan tâm của đông đảo cử tri, phản ánh kịp thời; phân loại theo từng lĩnh vực, đồng thời xác định rõ thẩm quyền giải quyết thuộc cấp, ngành nào để chuyển tới đúng địa chỉ để giải quyết.

**Thứ năm:** Thường trực HĐND, các Ban HĐND, các đại biểu HĐND tỉnh và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ cùng cấp phải thường xuyên theo dõi, đôn đốc các cơ quan chức năng giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri; có thể tổ chức giám sát việc thực hiện các ý kiến, kiến nghị của cử tri, đồng thời cung cấp đầy đủ những thông tin về tình hình, kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri cho các vị đại biểu HĐND trước các đợt tiếp xúc cử tri. Cần giải quyết những ý kiến của cử tri cũng như của đại biểu tại các kỳ họp HĐND để tránh tình trạng những ý kiến, kiến nghị của đại biểu cũng như của cử tri kiến nghị nhiều lần mà không được các cơ quan có thẩm quyền giải quyết.

**Thứ sáu:** MTTQ và các tổ chức thành viên MTTQ với cơ quan nhà nước liên quan, đại biểu dân cử quan tâm tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền

đầy đủ, kịp thời đến nhân dân về kết quả các kỳ họp, ý kiến trả lời cơ quan thẩm quyền đối với kiến nghị của cử tri.

**\* Một số bài học kinh nghiệm để nâng cao hiệu quả tổ chức tiếp xúc cử tri.**

1. Thực hiện tốt quy định pháp luật về chức năng, nhiệm vụ cơ quan dân cử, đại biểu dân cử; Xây dựng kế hoạch TXCT phải cụ thể, bố trí thời gian, địa điểm phù hợp để cử tri và đại biểu có điều kiện tham gia đông đủ; cách thức điều hành buổi tiếp xúc cần linh hoạt, người điều hành cần định hướng nội dung của từng đợt TXCT phù hợp, có thể gợi mở vấn đề để cử tri tham gia. Chú trọng đổi mới hình thức tổ chức và nội dung tiếp xúc để có nhiều cử tri tham gia.

2. Đại biểu HĐND phải tham gia đầy đủ các cuộc TXCT, đổi mới công tác TXCT theo hướng đa dạng, phù hợp với điều kiện thực tế tại cơ sở, nghiên cứu, chuẩn bị kỹ tài liệu, nội dung phát biểu trước cử tri; rà soát, tổng hợp những ý kiến, kiến nghị và những vấn đề được cử tri quan tâm nêu tại các cuộc TXCT trước đã được cấp có thẩm quyền giải quyết, trả lời để tránh tình trạng cử tri kiến nghị nhiều lần cùng một ý kiến. Đại biểu cần phân loại nhanh ý kiến nào thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp xã, cấp huyện thì đề nghị đại diện chính quyền trả lời trực tiếp; những ý kiến nào đại biểu hiểu sâu có thể trao đổi ngay với cử tri; vấn đề nào đòi hỏi thời gian hoặc chưa có điều kiện giải quyết, cần giải thích rõ, không từ chối, né tránh hoặc hứa hẹn.

3. Tổng hợp các ý kiến, kiến nghị của cử tri kịp thời, đầy đủ, rõ ràng, cụ thể, chính xác và chuyển UBND để phân công, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương giải quyết, trả lời theo đúng thời gian quy định.

4. Tăng cường công tác giám sát việc trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri, của các cơ quan chức năng có thẩm quyền.

Thực hiện tốt quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Tiếp công dân, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; quy định việc tiếp nhận, xử lý, đôn đốc và giám sát việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri; quy định một số nguyên tắc xây dựng và thực hiện lịch tiếp xúc cử tri hằng năm của đại biểu HĐND các cấp.

Hoạt động tiếp xúc cử tri trước, sau kỳ họp tuy thực hiện ở những thời gian, địa điểm khác nhau nhưng có liên quan mật thiết với nhau, không tách rời nhau. Mục tiêu cao nhất của các cuộc tiếp xúc cử tri mà người đại biểu phải xác định là phục vụ cho các quyết định quan trọng tại kỳ họp của HĐND, cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương. Hoạt động tiếp xúc cử tri bảo đảm cho các quyết định của HĐND sát với thực tế, phù hợp với ý chí, nguyện vọng của nhân dân địa phương. Nó cũng hạn chế được tình trạng sao chép nghị quyết của cấp trên, hạn chế được tính xa rời thực tế khi quyết định các vấn đề quan trọng tại địa phương. Do đó, trong quá trình tổ chức và hoạt động của HĐND, cần lưu ý đảm bảo phát huy tốt vai trò của hoạt động này./.

## **2. Tham luận của Thường trực HĐND huyện Tri Tôn**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân huyện”.

Kính thưa: - Lãnh đạo Hội nghị;  
- Thưa toàn thể quý vị đại biểu.

Căn cứ Kế hoạch số 17/KH-HĐND ngày 23 tháng 8 năm 2019 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh về việc tổ chức Hội nghị giao ban về “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri và công tác thẩm tra của các Ban HĐND”. Đây là lần Hội nghị giao ban thứ hai trong nhiệm kỳ 2016 - 2021 được tổ chức tại huyện Phú Tân, cho phép tôi thay mặt Thường trực HĐND huyện Tri Tôn xin trao đổi kinh nghiệm cùng toàn thể quý đại biểu với chủ đề được phân công tại nhóm 1 là “Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của các Ban HĐND”.

Kính thưa quý đại biểu!

Thẩm tra là việc xem xét, đánh giá các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết được trình tại các kỳ họp của HĐND là một trong những nhiệm vụ quan trọng, chủ yếu của các Ban HĐND. Qua thẩm tra nhằm xem xét tính khoa học, tính chính xác, hợp lý, hợp pháp và tính khả thi của các vấn đề được đề cập trong báo cáo, đề án, tờ trình trình HĐND. Từ đó cung cấp nhiều thông tin giúp đại biểu HĐND thuận lợi trong việc thảo luận và quyết định những vấn đề quan trọng về phát triển kinh tế, xã hội và đời sống nhân dân ở địa phương, góp phần đảm bảo cho Nghị quyết của HĐND khi ban hành phát huy được tính hiệu lực, hiệu quả và đi vào cuộc sống.

Với tầm quan trọng như trên, để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ cũng như nâng cao chất lượng hoạt động của mình, đòi hỏi các Ban HĐND phải có tổ chức bộ máy hoạt động đảm bảo khoa học, linh hoạt, năng động và hiệu quả. Tại kỳ họp thứ nhất, khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021, HĐND huyện Tri Tôn đã bầu Ban kinh tế - xã hội và Ban Pháp chế với cơ cấu Trưởng 02 Ban chuyên trách, mỗi Ban có 01 Phó Ban và 05 Ủy viên hoạt động kiêm nhiệm. Phó Ban và các thành viên được cơ cấu là đại biểu công tác ở các ban ngành, đơn vị lực lượng vũ trang, lãnh đạo địa phương và các đơn vị kinh tế trên địa bàn huyện. Với thành phần Trưởng Ban chuyên trách và các thành viên ban được cơ cấu đều các lĩnh vực giúp cho hoạt động của các Ban có tính bao quát và chủ động trong thực hiện nhiệm vụ.

### **I. Thực tiễn hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND huyện**

#### **1. Kết quả đạt được**

Căn cứ Kế hoạch tổ chức kỳ họp, Thường trực HĐND huyện ban hành văn bản phân công các Ban HĐND thẩm tra các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp theo lĩnh vực Ban phụ trách.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, thực hiện quy định của pháp luật, các Ban HĐND huyện đã tổ chức thẩm tra 114 dự thảo nghị quyết, báo cáo, tờ trình, đề án ở các lĩnh vực kinh tế - xã hội, tài chính - ngân sách, quốc phòng - an ninh, xây dựng chính quyền địa phương... Hoạt động thẩm tra được thực hiện đảm bảo đúng quy định tại Điều 111 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và từng bước được đổi mới theo hướng chuyên sâu vào từng nội dung, lĩnh vực. Các Ban HĐND huyện đã kết hợp giữa hoạt động khảo sát, giám sát, nắm tình hình, thu thập thông tin và nghiên cứu tài liệu để phục vụ công tác thẩm tra, hơn nữa giúp cho các thành viên Ban có đủ cơ sở để lập luận, phản biện đối với những nội dung còn nhiều ý kiến khác nhau, ý kiến trái chiều. Qua hoạt động thẩm tra, các Ban đã chỉ ra nhiều nội dung chưa phù hợp, chưa đúng quy định trong báo cáo, dự thảo nghị quyết do UBND huyện trình, làm cơ sở để đại biểu HĐND huyện nghiên cứu, thảo luận và quyết định tại kỳ họp. Cụ thể, từ kỳ họp thứ 2 đến kỳ họp thứ 11 HĐND huyện khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021, qua công tác thẩm tra, các Ban đã kiến nghị đưa ra 150 nội dung khác nhau giữa báo cáo thẩm tra của các Ban và nội dung trình của UBND huyện; trong đó, UBND huyện nhất trí tiếp thu, điều chỉnh, bổ sung 133 nội dung, giải trình làm rõ 07 nội dung, không tiếp thu 05 nội dung; đặc biệt, qua công tác thẩm tra Ban đã kiến nghị không thông qua HĐND 01 tờ trình của UBND huyện do chưa đủ cơ sở để ban hành Nghị quyết và UBND huyện đã tiếp thu, rút hồ sơ không thông qua mặc dù trước đó đã thống nhất đưa vào nội dung chương trình kỳ họp. Điều đó cho thấy chất lượng công tác thẩm tra của các Ban HĐND huyện ngày càng nâng lên. Ngoài ra, việc giải quyết ý kiến của cử tri, ý kiến kiến nghị ở các Tổ cũng được các Ban thẩm tra, kết quả ở mỗi kỳ họp đạt tỷ lệ từ 58 - 72,73%.

## **2. Khó khăn, hạn chế:**

- Việc nghiên cứu, thu thập thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra còn thụ động, chưa tổ chức nhiều hoạt động khảo sát để thu thập thông tin.
- Sự phối hợp giữa các Ban và cơ quan chuyên môn, cơ quan xây dựng báo cáo, dự thảo nghị quyết chưa chặt chẽ (từ khâu dự thảo các nội dung của các cơ quan chuyên môn).
- Một số thành viên Ban ít tham gia ý kiến.
- Chất lượng một số báo cáo thẩm tra có nội dung phản biện chưa cao, thiếu tính thuyết phục, một số kiến nghị còn chung chung.

## **3. Nguyên nhân của những hạn chế nêu trên là do:**

- Cơ cấu nhân sự các Ban của HĐND trên 85% là hoạt động kiêm nhiệm, các thành viên chưa giành thời gian hợp lý để theo dõi, nghiên cứu sâu các lĩnh vực từ đó ít tham gia ý kiến. Mặt khác, hoạt động thẩm tra chủ yếu dựa vào lãnh đạo Ban chuyên trách.
- Lĩnh vực phụ trách của các Ban là khá rộng, tuy nhiên về cơ chế cung cấp báo cáo thường xuyên và định kỳ của các ngành cho thành viên của các Ban là chưa có quy định cụ thể ảnh hưởng đến việc tiếp cận thông tin, gây khó khăn cho việc theo dõi, giám sát và đánh giá kết quả thực hiện.

- Việc gửi văn bản phục vụ thẩm tra có lúc chưa kịp thời; hồ sơ gửi kèm không đầy đủ, thiếu thông tin liên quan đến báo cáo, dự thảo nghị quyết.

- Chuyên viên tham mưu giúp việc cho Thường trực HĐND và các Ban còn ít và thường thay đổi nên hạn chế về kinh nghiệm trong công tác tham mưu.

## **II. Giải pháp để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND huyện**

Báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND là cơ sở rất quan trọng giúp đại biểu HĐND, chủ tọa kỳ họp có thêm thông tin để thảo luận, quyết định những vấn đề được kỳ họp đưa ra xem xét. Do đó, báo cáo thẩm tra phải thu hút được sự quan tâm đặc biệt của đại biểu HĐND, phải ngắn gọn, dễ hiểu, có tính thuyết phục cao. Vì vậy, yêu cầu đặt ra các Ban của HĐND huyện thực hiện nghiêm túc về trình tự, thủ tục các bước thẩm tra các nội dung trình kỳ họp theo quy định của pháp luật, nâng cao trách nhiệm của Trưởng Ban, các thành viên Ban trong từng khâu của công tác thẩm tra, cụ thể:

### **1. Công tác chuẩn bị thẩm tra**

Chuẩn bị cho công tác thẩm tra là khâu rất quan trọng trước khi tổ chức thẩm tra. Trên cơ sở văn bản phân công của Thường trực HĐND huyện, các Ban HĐND huyện ban hành văn bản gửi UBND và các cơ quan liên quan yêu cầu gửi các tài liệu phục vụ công tác thẩm tra, trong đó quy định cụ thể thời gian gửi hồ sơ, tài liệu trước phiên họp thẩm tra là 5 ngày, đảm bảo thời gian cho thành viên Ban nghiên cứu. Đồng thời, Ban lên kế hoạch và phân công thành viên Ban phụ trách lĩnh vực nghiên cứu các nội dung thẩm tra.

Hoạt động giám sát và hoạt động thẩm tra có mối quan hệ chặt chẽ với nhau, thông qua kết quả giám sát là những thông tin, thực tiễn, yếu tố quan trọng để làm cơ sở phục vụ công tác thẩm tra giúp báo cáo thẩm tra có chất lượng, tính thuyết phục cao. Bên cạnh đó, để giúp các thành viên tiếp cận các thông tin liên quan đến lĩnh vực thẩm tra. Ban chủ động cung cấp thông tin liên quan đến các lĩnh vực thẩm tra để các ủy viên Ban nghiên cứu và tham gia ý kiến trong các cuộc họp thẩm tra (từ đầu nhiệm kỳ đến nay Ban đã chủ động cung cấp 65 đầu văn bản liên quan đến các lĩnh vực).

Trước khi tiến hành dự thảo báo cáo thẩm tra, các Ban cần chủ động làm việc một bước với các cơ quan tham mưu soạn thảo để trao đổi thống nhất các nội dung cơ bản, cũng như thông tin một số vấn đề cần giải trình và làm rõ thêm để đơn vị soạn thảo tham mưu trình có bước chuẩn bị chu đáo.

Ban tiến hành dự thảo báo cáo thẩm tra và gửi đến các thành viên Ban lấy ý kiến chậm nhất 02 ngày trước khi tổ chức họp thẩm tra.

Sau khi tiến hành hoạt động chuẩn bị thẩm tra, thành viên Ban có đầy đủ thông tin để tiến hành thảo luận, trao đổi tại cuộc họp thẩm tra.

### **2. Tổ chức thẩm tra**

Ban chủ trì họp thẩm tra phải đảm bảo 2/3 số lượng thành viên Ban trở lên tham dự. Thành phần mời tham dự là cơ quan trình dự thảo, cơ quan được phân công dự thảo, các cơ quan có liên quan, đại diện Ban Thường trực UBND huyện

huyện và mời Phó Chủ tịch HĐND huyện (phụ trách lĩnh vực của Ban). Việc tranh thủ sự ủng hộ và tham dự của Phó Chủ tịch HĐND rất quan trọng giúp Thường trực theo dõi diễn biến hoạt động thẩm tra và nắm bắt nhiều khía cạnh đối với các nội dung được trình tại kỳ họp.

Các thành viên Ban được phân công nghiên cứu các nội dung thẩm tra phải có ý kiến phát biểu tại cuộc họp thẩm tra (đối với các nội dung mà thành viên Ban nhận được tài liệu trước phiên họp thẩm tra 5 ngày thì các thành viên phải có ý kiến tham gia bằng văn bản và gửi về Trưởng Ban trước phiên họp thẩm tra). Việc quy định các nội dung tham gia cần được chuẩn bị trước bằng văn bản nhằm khắc phục tình trạng né tránh, nể nang và tham gia chung chung, hình thức.

Vai trò Trưởng Ban trong việc gợi ý, đề xuất những vấn đề để thành viên thảo luận, cho ý kiến; kinh nghiệm cho thấy những vấn đề được Ban thống nhất thì thông qua kỳ họp dễ dàng, nếu không sẽ có nhiều ý kiến khác nhau.

### **3. Hoàn thiện báo cáo thẩm tra**

Sau phiên họp thẩm tra, các Ban HĐND huyện hoàn thiện báo cáo thẩm tra theo quy định. Các nội dung được thảo luận tại phiên họp thẩm tra của Ban phải được bổ sung đầy đủ, các nội dung thành viên Ban thống nhất, các nội dung đơn vị trình thống nhất điều chỉnh và đặc biệt là các nội dung còn có ý kiến khác nhau và đề xuất những nội dung cần sửa đổi, bổ sung, hướng xử lý các vấn đề còn có ý kiến khác nhau. Báo cáo thẩm tra phải được gửi đến Thường trực HĐND huyện chậm nhất 10 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp.

Báo cáo thẩm tra cần được tổng hợp xúc tích, đầy đủ; đặc biệt đối với các nội dung còn có ý kiến khác nhau cần được làm rõ, có căn cứ làm cơ sở để đại biểu HĐND thảo luận, quyết định tại kỳ họp.

### **4. Giải quyết các vấn đề sau thẩm tra**

Sau thẩm tra, các Ban HĐND huyện tổng hợp những vấn đề còn ý kiến khác nhau giữa báo cáo, dự thảo nghị quyết với báo cáo thẩm tra, báo cáo Thường trực HĐND huyện xem xét, quyết định.

Thường trực HĐND huyện chủ trì tổ chức cuộc họp để thảo luận những vấn đề chưa thống nhất sau thẩm tra; ban hành văn bản đề nghị UBND huyện xem xét, giải trình, làm rõ ý kiến thẩm tra của các Ban để gửi đến đại biểu HĐND huyện tại kỳ họp xem xét, thảo luận trước khi biểu quyết thông qua. Trường hợp cần thiết, Thường trực HĐND huyện tổ chức thảo luận, thống nhất với UBND huyện, cơ quan được phân công soạn thảo để giải trình những vấn đề còn có ý kiến khác nhau giữa báo cáo thẩm tra của Ban với cơ quan trình dự thảo nghị quyết, báo cáo.

Công việc này cần được theo dõi và giải quyết đến nơi đến chốn nhằm đảm bảo tính nghiêm túc, cầu thị, trách nhiệm của đơn vị trình báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết.

## **III. Đề xuất, kiến nghị**

### **1. Kiến nghị Trung ương**

- Ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015.

- Về cơ cấu nhân sự các Ban HĐND cấp huyện và cấp xã, đề nghị Quốc hội quy định tăng số lượng nhân sự các Ban hoạt động chuyên trách (tối thiểu 30% trong tổng số thành viên Ban).

- Đề nghị có cơ chế quy định cụ thể số lượng tối thiểu chuyên viên phục vụ cho hoạt động HĐND cấp huyện và cấp xã.

- Kiến nghị sớm ban hành văn bản quy định về tiếp xúc cử tri của HĐND các cấp để thuận lợi trong việc tổ chức thực hiện của địa phương.

## **2. Kiến nghị tỉnh**

- Vừa qua, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 33/2017/QĐ-TTg về quy chế tiếp nhận, giải quyết và trả lời kiến nghị của cử tri do Quốc hội chuyển đến. Để thuận lợi cho việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri liên quan đến HĐND các cấp, đề nghị UBND tỉnh xem xét, ban hành quy chế thực hiện.

- Kiến nghị UBND tỉnh bố trí đủ kinh phí thực hiện Nghị quyết 08/2018/NQ-HĐND ngày 19/7/2018 của HĐND tỉnh quy định định mức chi tiêu tài chính phục vụ hoạt động HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh (đối với cấp huyện và xã).

- Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ cho lãnh đạo và thành viên các Ban HĐND.

Trên đây là báo cáo tham luận của Thường trực HĐND huyện Tri Tôn về “Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của các Ban HĐND huyện”.

Kính chúc quý vị đại biểu nhiều sức khỏe, chúc hội nghị giao ban thành công tốt đẹp./.

### **3. Tham luận của Thường trực HĐND thành phố Long Xuyên**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri và công tác thẩm tra của các Ban HĐND”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị  
- Thư Quý đại biểu

Thực hiện chủ đề Hội nghị giao ban về “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri và công tác thẩm tra của các Ban HĐND” tại huyện Phú Tân, tỉnh An Giang, thay mặt Thường trực HĐND thành phố Long Xuyên tôi xin trình bày báo cáo tham luận: Công tác tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri: thời gian, thành phần, hình thức tiếp xúc; việc tiếp thu, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri; công tác theo dõi, đôn đốc và giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri.

#### **Thưa các đồng chí và quý vị đại biểu!**

Hoạt động tiếp xúc cử tri là trách nhiệm, gắn liền với việc thực hiện các chức năng của đại biểu Hội đồng nhân dân theo Luật định, đây cũng là nguồn cung cấp thông tin sinh động từ đời sống của Nhân dân để đại biểu thực hiện tốt hoạt động giám sát và quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương. Thực tế cho thấy, chất lượng các cuộc tiếp xúc cử tri phụ thuộc rất nhiều vào sự chuẩn bị chu đáo của Thường trực HĐND, Ban Thường trực UBMTTQ, các Tổ đại biểu HĐND và chính quyền cơ sở nơi tổ chức các cuộc tiếp xúc.

#### **I. Kết quả thực hiện:**

##### **1. Công tác tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri:**

Về công tác tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri: Thường trực HĐND thành phố có Quy chế phối hợp với UBND và UBMTTQVN cùng cấp. Đặc thù, thành phố Long Xuyên Bí thư Thành ủy - Chủ tịch UBND, nên để tiện cho tiếp xúc cử tri định kỳ 01 năm 2 lần trước kỳ họp, thường tổ chức tiếp xúc cử tri gắn với đối thoại trực tiếp với nhân dân; mỗi điểm tiếp xúc cử tri đều có mặt Chủ tịch UBND hoặc Phó Chủ tịch UBND thành phố tham dự.

Trước khi tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND đã phối hợp chặt chẽ với Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam và lãnh đạo UBND thành phố xây dựng kế hoạch phối hợp tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri.

Khi xây dựng kế hoạch, căn cứ vào nội dung từng kỳ họp, Thường trực HĐND, UBND và UBMTTQVN thành phố lựa chọn hình thức, địa điểm và thành phần cử tri tham dự hội nghị cho phù hợp và đạt hiệu quả.

Kế hoạch tiếp xúc cử tri được nêu cụ thể, chi tiết về thời gian chuẩn bị, thời gian tổ chức, hình thức, nội dung tổ chức thực hiện. Thông báo lịch tiếp xúc cử tri trên hệ thống đài truyền thanh thành phố và phường, xã để cử tri biết và tham dự.

Sau khi thống nhất kế hoạch, Thường trực HĐND thành phố ban hành thông báo gửi đến các vị đại biểu HĐND thành phố và Thường trực HĐND các phường, xã để các vị đại biểu HĐND và các đơn vị chuẩn bị nội dung, thông báo

đến cử tri và phối hợp với UBND và UBMTTQ Việt Nam cùng cấp tổ chức thực hiện.

Trước khi tiếp xúc cử tri, một số phường, xã tổ chức lồng ghép họp Ban lãnh đạo Tổ dân phố, Tổ tự quản và tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND phường, xã; tổng hợp về UBMTTQVN phường, xã để trình tại kỳ họp HĐND, những vấn đề không thuộc thẩm quyền địa phương được chuyển đến UBMTTQVN thành phố (trước 07 ngày tiếp xúc cử tri của HĐND 3 cấp), để thông tin đến đại biểu HĐND tỉnh, thành phố tại hội nghị tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND 03 cấp trước kỳ họp.

Hiện nay, thành phố Long Xuyên thực hiện lồng ghép **Hội nghị tiếp xúc cử tri và đối thoại trực tiếp với Nhân dân trước mỗi kỳ họp Hội đồng nhân dân**. Qua đó, HĐND - UBND - UBMTTQVN thành phố phối hợp tổ chức hội nghị, thành phần gồm: Đại biểu HĐND 03 cấp trúng cử trên địa bàn; đại diện Thường trực Thành ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN thành phố; Lãnh đạo các Ban xây dựng Đảng Thành ủy; Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND thành phố; Đại diện Thường trực Đảng ủy - HĐND, UBND, UBMTTQVN, các thành viên của UBMTTQVN phường, xã và cử tri trên địa bàn tham dự.

Tại hội nghị, đại biểu HĐND tỉnh báo cáo tóm tắt riêng, thành phố và phường, xã cử đại diện báo cáo chung của 02 cấp: về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, đồng thời, sau đó cử tri tham dự hội nghị tiến hành phát biểu, trình bày tâm tư, nguyện vọng. Sau khi nghe phản ánh, đóng góp và ý kiến của cử tri, chủ trì hội nghị phân công, giao cho các đơn vị có trách nhiệm trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri. Qua đó, lãnh đạo các phòng ban, cơ quan chuyên môn thuộc UBND thành phố và lãnh đạo UBND phường, xã đã trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri trực tiếp tại hội nghị, những vấn đề cần làm rõ hoặc không thuộc thẩm quyền đều được ghi nhận. Sau mỗi kỳ họp, UBND thành phố đều chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND các phường, xã trả lời bằng văn bản đến cử tri từng địa bàn. Bộ phận giúp việc Hội đồng nhân dân thành phố đã in và đóng cuốn phần trả lời các kiến nghị của cử tri, gửi đến từng vị đại biểu HĐND để thông tin đến cử tri.

Đối với hội nghị tiếp xúc cử tri sau kỳ họp, thành phần chủ yếu là đại biểu HĐND 03 cấp trúng cử trên địa bàn; đại diện Thường trực Thành ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN thành phố; đại diện Thường trực Đảng ủy - HĐND, UBND, UBMTTQVN và cử tri trên địa bàn phường, xã tham dự. Tại hội nghị, đại biểu HĐND 03 cấp báo cáo tóm tắt kết quả tổ chức kỳ họp, thông tin trả lời các kiến nghị đặt ra trước hội nghị tiếp xúc cử tri và các nội dung, ý kiến đặt ra trong kỳ họp được UBND thành phố và các cơ quan chuyên môn trả lời.

## **2. Việc tiếp thu, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri:**

Thường trực HĐND giao bộ phận giúp việc, Văn phòng HĐND và UBND thành phố phối hợp BTT.UBMTTQVN tổng hợp, phân loại và chuyển ý kiến, kiến nghị đến các cơ quan chuyên môn, trong đó phân loại những kiến nghị đã được xử lý và trả lời trực tiếp tại hội nghị tiếp xúc, những vấn đề cần được xác minh, làm rõ và trả lời bằng văn bản hoặc gửi đến các ngành chức năng cấp Trung ương hoặc tỉnh để xem xét kiến nghị của cử tri.

Sau mỗi đợt tiếp xúc cử tri, Tổ đại biểu HĐND thành phố tiến hành họp tổ, trao đổi và rà soát lại ý kiến cử tri để tránh các nội dung trùng lặp, các nội dung đã được tổng hợp và giải quyết, trả lời từ các kỳ họp trước, sau đó gửi về Thường trực HĐND thành phố. Trên cơ sở đó, tại mỗi kỳ họp và giữa hai kỳ họp, các ý kiến, kiến nghị của cử tri đã được Thường trực HĐND thành phố tổng hợp, chuyển tới UBND và các cơ quan chức năng tiếp tục xem xét, giải quyết và trả lời cho cử tri.

### **3. Công tác theo dõi, đôn đốc và giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri:**

Thường trực, hai Ban và đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố theo nhiệm vụ, quyền hạn của mình đã tăng cường theo dõi, đôn đốc, giám sát các cơ quan chức năng trong việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Khi nhận được ý kiến, kiến nghị của cử tri, đại biểu Hội đồng nhân dân xem xét, nghiên cứu, phản ánh với Thường trực Hội đồng nhân dân, qua đó Thường trực Hội đồng nhân dân chuyển đến Ủy ban nhân dân hoặc các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền.

Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố thực hiện việc mở sổ theo dõi việc xử lý, giải quyết kiến nghị, phản ánh và đơn thư, khiếu nại của cử tri. Qua đó, theo dõi, đôn đốc UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện tốt chức năng, trách nhiệm của đơn vị mình trong việc giải quyết kiến nghị, phản ánh và yêu cầu của cử tri.

## **II. Thuận lợi - khó khăn:**

Công tác tiếp xúc cử tri luôn được Thường trực Thành ủy quan tâm, chỉ đạo sâu sát. Thường trực HĐND, UBND và UBMTTQ Việt Nam thành phố đã phối hợp chặt chẽ trong công tác chuẩn bị, tổ chức trong và sau mỗi đợt tiếp xúc cử tri.

Buổi tiếp xúc không chỉ dừng lại ở việc lắng nghe những tâm tư, nguyện vọng của cử tri để phản ánh đến các cơ quan có thẩm quyền, mà đại biểu HĐND 03 cấp còn trực tiếp trao đổi, đối thoại, làm rõ nhiều ý kiến thắc mắc của cử tri ngay tại buổi tiếp xúc.

Phần lớn các ý kiến, kiến nghị và thắc mắc của cử tri đều được lãnh đạo UBND thành phố, các ban ngành, cơ quan chuyên môn và UBND phường, xã trả lời trực tiếp tại hội nghị tiếp xúc cử tri trước kỳ họp, đáp ứng nguyện vọng của cử tri, được cử tri đánh giá cao, mang lại hiệu quả cao trong hội nghị.

Đa số đại biểu HĐND thành phố và phường, xã đã phát huy tốt vai trò, trách nhiệm của mình trong việc nắm bắt, tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri ở địa bàn ứng cử; tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri tại hội nghị tiếp xúc kết hợp với khảo sát thực tế, để nắm chắc tình hình cử tri phản ánh.

Thường trực HĐND theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình đã tăng cường theo dõi, đôn đốc, giám sát các cơ quan chức năng giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Tuy nhiên, hiện nay HĐND thành phố chưa tổ chức hoạt động tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, tiếp xúc với nhóm cử tri (giới, chức sắc tôn giáo); vẫn còn một

số đại biểu HĐND không tham dự tiếp xúc cử tri; chưa khắc phục được tình trạng thành phần tham dự tiếp xúc cử tri chủ yếu là cán bộ xã, phường, khóm; việc giải quyết kiến nghị cử tri của một số đơn vị đôi lúc còn chậm so với yêu cầu.

### **III. Một số bài học kinh nghiệm:**

Đại biểu Hội đồng nhân dân cần phát huy tốt vai trò, trách nhiệm trong việc nắm bắt, tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri; tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri tại hội nghị tiếp xúc kết hợp với khảo sát thực tế để nắm chắc tình hình cử tri phản ánh. Đối với những ý kiến trả lời giải quyết chưa thỏa đáng, đại biểu Hội đồng nhân dân cần tiếp tục kiến nghị UBND các cấp tiếp tục chỉ đạo giải quyết.

Tại buổi tiếp xúc cử tri, nhất là tiếp xúc trước kỳ họp, cần phải có sự tham gia của lãnh đạo các ban ngành, cơ quan chuyên môn thuộc UBND, đại diện lãnh đạo chính quyền địa phương để giải đáp, giải quyết tại chỗ những vấn đề thuộc thẩm quyền, tránh tình trạng đại biểu HĐND chỉ ghi nhận, chuyển giao toàn bộ ý kiến cử tri đến cơ quan có trách nhiệm giải quyết.

Cách thức điều hành buổi hội nghị tiếp xúc cử tri cần linh hoạt, người điều hành cần định hướng nội dung của từng đợt tiếp xúc cử tri phù hợp, có thể gọi mở vấn đề để cử tri tham gia phát biểu.

Chú trọng đổi mới hình thức tổ chức, nội dung tiếp xúc cử tri để có nhiều cử tri tham gia, tránh tình trạng chỉ có “đại cử tri”, cử tri là cán bộ - đảng viên hoặc cử tri nêu ý kiến đề nghị những vấn đề chung chung, hay giải quyết tranh chấp cá nhân.

Sau mỗi cuộc tiếp xúc cử tri ở từng địa phương, UBNDTTQ Việt Nam cần phân loại các ý kiến, kiến nghị theo từng lĩnh vực. Khi xây dựng báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri phải quan tâm đến những vấn đề bức xúc, những vấn đề đã kiến nghị nhiều lần nhưng chưa được giải quyết, đồng thời phải tuân thủ các yêu cầu: đầy đủ, chính xác để chuyển ý kiến, kiến nghị đến đúng cơ quan có thẩm quyền giải quyết. Việc phân loại, chuyển ý kiến, kiến nghị tới đúng cơ quan có thẩm quyền giải quyết sẽ giúp cho việc giải quyết ý kiến, kiến nghị nhanh hơn, chính xác hơn, góp phần củng cố lòng tin của nhân dân đối với đại biểu HĐND.

**Thưa quý vị đại biểu,** tại hội nghị này, Thường trực HĐND thành phố kiến nghị: Báo cáo về kinh tế - xã hội của UBND tỉnh nên xúc tích, cô đọng, nhất là nổi bật những mặt làm được của tỉnh, để cho cử tri và đại biểu biết và các báo cáo trình bày tại hội nghị cần ngắn gọn, để dành nhiều thời gian cho cử tri được thể hiện tâm tư, nguyện vọng đề xuất ý kiến, kiến nghị.

Trên đây là bài tham luận tại hội nghị giao ban giữa Thường trực, các Ban HĐND tỉnh với Thường trực và các Ban HĐND cấp huyện của Thường trực HĐND thành phố Long Xuyên.

Rất mong nhận được sự chia sẻ, góp ý của quý đại biểu.

Xin trân trọng cảm ơn và kính chào!

#### **4. Tham luận của Thường trực HĐND huyện Tịnh Biên**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng cử tri tham dự tại các buổi tiếp xúc”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị;  
- Thưa quý vị đại biểu.

Thực hiện Kế hoạch tổ chức Hội nghị giao ban với chủ đề: “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri và công tác thẩm tra của các Ban HĐND” nhiệm kỳ 2016 - 2021, được phân công của Ban tổ chức hội nghị, thay mặt Thường trực HĐND huyện Tịnh Biên trình bày tham luận: “Chất lượng cử tri tham gia tại các buổi tiếp xúc”.

##### **Kính thưa hội nghị!**

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 tại Điều 94 đã quy định: “Đại biểu HĐND phải liên hệ chặt chẽ với cử tri ở đơn vị bầu cử bầu ra mình, chịu sự giám sát của cử tri, có trách nhiệm thu thập và phản ánh trung thực ý kiến, nguyện vọng, kiến nghị của cử tri; thực hiện chế độ tiếp xúc cử tri và ít nhất mỗi năm một lần báo cáo với cử tri về hoạt động của mình và của Hội đồng nhân dân nơi mình là đại biểu, trả lời những yêu cầu và kiến nghị của cử tri”. Điều này khẳng định cử tri có quyền ý kiến mọi vấn đề mà cử tri quan tâm hoặc mong muốn bày tỏ ý kiến với người đại diện hợp pháp của mình. Chính vì vậy, yêu cầu đặt ra là làm thế nào để nâng cao chất lượng cử tri tham dự tại các buổi tiếp xúc, nhất là trong trường hợp đối với huyện Tịnh Biên là một địa phương miền núi, biên giới và dân tộc, trình độ dân trí còn hạn chế so với mặt bằng chung của tỉnh, một bộ phận dân cư gần 30% là đồng bào dân tộc thiểu số Khmer nên vấn đề nâng cao chất lượng cử tri tham dự tại các buổi tiếp xúc là cần thiết và thực chất cũng là một vấn đề thách thức để hoạt động của Hội đồng nhân dân nói chung và hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân nói riêng ngày càng thiết thực, hiệu quả và được sự tín nhiệm của cử tri.

##### **Kính thưa Hội nghị!**

Trong thời gian qua, thực trạng ở huyện Tịnh Biên, việc tổ chức tiếp xúc với cử tri được tiến hành tại nơi đại biểu ứng cử (khóm, ấp từ 1 - 3 điểm tiếp xúc, số lượng thường từ 30 đến 50 cử tri đến dự); đối với việc tổ chức đại biểu HĐND 3 cấp tiếp xúc được tổ chức ở trung tâm xã thị trấn, số lượng từ 100 đến 150 cử tri; đối với đại biểu Quốc hội thì tổ chức tiếp xúc tại trung tâm xã, thị trấn hoặc tại huyện thì có từ 100 đến 200 cử tri đến dự, có lần cả Đoàn đại biểu Quốc hội tiếp xúc thì tổ chức tại Hội trường lớn của huyện được khoảng 300 cử tri. Về thành phần cử tri tham dự, thông thường là cán bộ hưu trí, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, bộ đội, sư sãi, một số doanh nghiệp, tiểu thương và cử tri là lực lượng nòng cốt của các đoàn thể, rất ít cử tri là “người dân”, trừ trường hợp có vấn đề gì bức xúc, gửi đơn khiếu kiện thì mới đến dự. Trong khi, các cuộc hội thảo thì người dân tham gia đông do được tặng các sản phẩm, còn tiếp xúc cử tri chẳng

được gì còn mất thời gian lao động, sản xuất kinh doanh,... Đây là thực trạng hiện nay, rất khó khăn trong việc tập hợp cử tri.

+ **Về nội dung ý kiến:** Cử tri quan tâm vấn đề nào thì trình bày vấn đề đó, nhưng đa phần là những công việc cụ thể ở địa phương (thuộc thẩm quyền cấp xã, cấp huyện), ít khi đề cập đến các chủ trương, chính sách, có trường hợp phản ánh một số công trình thi công chậm (như đường tỉnh 955A, đường tỉnh 948). Qua thực trạng, cử tri chỉ phát biểu chủ yếu các vấn đề liên quan đến quyền lợi cá nhân hoặc khiếu nại vấn đề gì. Số lượng ý kiến cũng chưa được nhiều, thường từ 5 - 10 lượt ý kiến tại điểm tiếp xúc. Vấn đề này, nguyên nhân một phần là do địa bàn có đông đồng bào dân tộc thiểu số Khmer và trình độ dân cư địa phương còn hạn chế so mặt bằng chung của tỉnh.

Qua thực trạng nêu trên thì thời gian qua hạn chế trong việc tổ chức tiếp xúc cử tri có 2 vấn đề lớn: Rất khó khăn trong việc tập hợp cử tri và chất lượng ý kiến của cử tri chưa ngang tầm như mong muốn.

Xuất phát từ đó, chúng tôi đề xuất một số giải pháp cụ thể về chất lượng cử tri tham dự tại các buổi tiếp xúc như sau:

### **1. Về số lượng và thành phần cử tri tham dự**

Về số lượng và thành phần cử tri: Hình thức họp dân (cử tri) rất khó khăn, do đó ngoài việc duy trì thực hiện như hiện nay, phải tạo thêm nhiều kênh thông tin để cử tri có thuận lợi dễ dàng bày tỏ, đề đạt ý kiến, nguyện vọng của mình như công khai đường dây nóng, địa chỉ email, hộp thư của HĐND tại khóm, ấp, xã, thị trấn. Mặt khác, đại biểu HĐND chủ động tiếp xúc với cử tri tại nơi lao động, sản xuất, học tập, làm việc, cụ thể như cử tri đang lao động ngoài đồng; tiểu thương đang mua bán ngoài chợ... Bên cạnh đó, về thời gian, thời điểm tổ chức tiếp xúc cũng không cứng nhắc trong giờ hành chính, vì thời điểm này cử tri cũng đang lao động sản xuất, tiểu thương đang kinh doanh mua bán,...

### **2. Về các ý kiến phát biểu của cử tri tại hội nghị**

Để khắc phục những hạn chế về ý kiến của cử tri nêu trên, vấn đề đặt ra là vai trò của đại biểu HĐND, vai trò của Ủy ban Mặt trận phải chủ động định hướng, gợi mở cho cử tri nắm, hiểu và phát biểu tập trung vào nội dung yêu cầu đặt ra và có chất lượng cao (không chỉ trình bày những lợi ích cá nhân của mình hoặc trình bày vấn đề khiếu kiện của cử tri...).

### **3. Về nâng cao ý thức trách nhiệm của cử tri trong việc tham gia tiếp xúc với các vị đại biểu dân cử**

Vấn đề này, trước hết phải xác định trách nhiệm của người đại diện dân cử tạo được niềm tin của cử tri, nghĩa là các ý kiến, nguyện vọng của cử tri khi đề đạt được các cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết dù được hay không được, dù phù hợp hay không phù hợp hoặc mức độ giải quyết ra sao cũng được giải quyết thấu đáo, rõ ràng, cụ thể; xử lý đến nơi đến chốn. Thực trạng hiện nay, một vài đại biểu HĐND không phải là cán bộ quản lý thì rất khó khăn trong khi tiếp xúc cử tri, chỉ ghi nhận và phản ánh, nhưng sau đó không biết kết quả giải quyết ra sao, dần dần làm giảm niềm tin của cử tri (một phần cũng do thiếu thông tin). Trường

hợp đại biểu là lãnh đạo, cán bộ quản lý thì có thể trả lời, giải quyết ngay tại buổi tiếp xúc, làm rõ vấn đề cho cử tri nắm.

**4. Ngoài những giải pháp nêu trên, chúng tôi nhận thấy cần thực hiện tốt một số vấn đề như sau:**

- Tăng cường tuyên truyền nâng cao ý thức trách nhiệm của cử tri, thể hiện đây là quyền dân chủ của cử tri.

- Do điều kiện thực tế hiện nay, thời gian, thời điểm tổ chức phải phù hợp từng địa bàn, từng đối tượng; không nhất thiết chỉ tổ chức tiếp xúc trong giờ hành chính; phải linh hoạt phù hợp (có thể tổ chức ở khóm, ấp vào ban đêm).

- Tập huấn kỹ năng, kiến thức cho đại biểu HĐND, đảm bảo đủ bản lĩnh, trình độ và kỹ năng trong khi tiếp xúc cử tri; kịp thời xử lý tình huống “căng thẳng” để xoa dịu tình hình, không gây bức xúc.

- Thông tin kịp thời, đầy đủ, cụ thể tình hình kinh tế - xã hội ở địa phương; các cơ chế chính sách đang triển khai thực hiện để đại biểu có thể giải đáp ý kiến cử tri; không chỉ ghi nhận rồi phản ảnh lại mà không biết kết quả giải quyết ra sao, từ đó làm giảm niềm tin của cử tri.

- Tăng cường trách nhiệm của đại biểu HĐND tại địa bàn ứng cử, khóm, ấp, khu dân cư để thường xuyên gần gũi, tiếp xúc cử tri; nắm được nhiều ý kiến của nhiều thành phần cử tri.

- Nâng cao ý thức trách nhiệm của đại biểu HĐND trong việc đôn đốc, giám sát các cơ quan có thẩm quyền giải quyết kiến nghị của cử tri; yêu cầu phải giải quyết đến nơi đến chốn, trả lời thỏa đáng mọi ý kiến của cử tri.

**Kính thưa Hội nghị!**

Hoạt động tiếp xúc cử tri là một dạng thức xã hội, rất phong phú, đa dạng, vừa phụ thuộc đối tượng tham gia, vừa phụ thuộc thực tế khách quan và cũng phụ thuộc vào nội dung, phương thức tổ chức tiếp xúc. Nội dung tham luận này chỉ đề xuất một vài khía cạnh cụ thể, thiết thực ở địa phương, nó còn tùy thuộc vào nhiều yếu tố liên quan khác. Mong rằng qua Hội nghị này chia sẻ một vài vấn đề mà chúng ta cùng quan tâm.

**Kính thưa Hội nghị!**

Trên đây bài phát biểu tham luận của HĐND huyện Tịnh Biên tại Hội nghị. Cuối cùng, xin chúc sức khỏe quý vị đại biểu, chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin trân trọng kính chào!

## **5. Tham luận của Thường trực HĐND huyện Châu Phú**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri”.

Kính thưa: - Lãnh đạo Hội nghị;  
- Thưa toàn thể quý vị đại biểu.

Được sự cho phép của lãnh đạo Hội nghị, thay mặt Thường trực HĐND huyện Châu Phú, tôi xin trình bày tham luận về “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri” trên địa bàn của huyện.

### ***Kính thưa quý đại biểu!***

Tiếp xúc cử tri là một trong những nhiệm vụ thường xuyên, quan trọng của đại biểu HĐND các cấp và là một hoạt động mang tính bắt buộc được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

Qua hoạt động tiếp xúc cử tri, đại biểu HĐND sẽ tiếp thu các ý kiến, kiến nghị, nguyện vọng chính đáng, những vấn đề bức xúc mà cử tri quan tâm để kịp thời chuyển đến các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền xem xét, giải quyết nhằm góp phần giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội tại địa phương. Qua đó, thể hiện mối quan hệ giữa đại biểu HĐND với cử tri; đồng thời, nó cũng thể hiện rõ quan hệ giám sát giữa người đại biểu HĐND với cử tri, đại biểu HĐND là chiếc cầu nối giữa cử tri với cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương.

### **I. Kết quả đạt được**

Nhìn chung thời gian qua, hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND trên địa bàn huyện từng bước đã được cải tiến về hình thức và nội dung, có mở rộng phạm vi địa bàn, đối tượng tiếp xúc; công tác tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri được đảm bảo an toàn, trật tự, thể hiện được sự dân chủ, bình đẳng, công khai và thẳng thắn giữa cử tri với đại biểu nên chất lượng buổi tiếp xúc cử tri cũng được nâng lên; địa điểm tiếp xúc được tổ chức tại hội trường UBND, nhà văn hoá xã, thị trấn hoặc ở địa bàn ấp; số lượng cử tri tham gia mỗi điểm ít nhất 30 - 40 cử tri, nhiều nhất có khoảng 60 - 70 cử tri; thành phần cử tri tham dự chủ yếu là nông dân sản xuất nông nghiệp, tiểu thương, cán bộ hưu trí, trong đó hạn chế cử tri là cán bộ, công chức cấp xã, thị trấn.

Nhiều đại biểu HĐND đã phát huy tốt vai trò, trách nhiệm của mình trong việc nắm bắt, tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri ở địa bàn ứng cử; tiếp thu có chọn lọc ý kiến, kiến nghị của cử tri tại hội nghị tiếp xúc kết hợp với khảo sát thực tế để nắm chắc tình hình cử tri phản ánh. Thường trực HĐND, các Ban HĐND, các đại biểu HĐND theo nhiệm vụ, quyền hạn của mình đã tăng cường theo dõi, đôn đốc, giám sát các cơ quan chức năng trong việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, hoạt động tiếp xúc cử tri tại 13/13 xã, thị trấn trên địa bàn huyện được thực hiện nghiêm túc, tại các buổi tiếp xúc cử tri đã dành thời gian hợp lý để cử tri tham gia phát biểu nhiều ý kiến, kiến nghị, cũng như phản ánh những vấn đề bức xúc mà cử tri quan tâm; kết quả, đã tổ chức được 104

cuộc tiếp xúc với 4.992 lượt cử tri tham gia, đã đóng góp 586 ý kiến, kiến nghị trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội.

Những ý kiến, kiến nghị của cử tri được đại biểu HĐND các cấp tiếp thu và ghi nhận, được chính quyền địa phương hoặc lãnh đạo các cơ quan chuyên môn làm rõ ngay trong buổi tiếp xúc, còn những vấn đề cần có sự phối hợp hoặc xin ý kiến của cấp có thẩm quyền thì đại biểu xin ghi nhận và chuyển đến UBND các cấp chỉ đạo giải quyết, sau đó thông báo trả lời cho cử tri được rõ vào lần tiếp xúc cử tri sau. Từ những ý kiến tổng hợp thông qua buổi tiếp xúc cử tri, những vấn đề cử tri phản ánh đã được đưa vào nội dung các kỳ họp HĐND và được các cơ quan, ban ngành có liên quan giải trình và có giải pháp thực hiện; những kết quả đó đã từng bước đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng của cử tri, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND, cũng như nâng cao chất lượng buổi tiếp xúc cử tri.

## **II. Hạn chế, nguyên nhân**

### **1. Hạn chế**

Tuy nhiên, dù đã cố gắng đổi mới, hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND vẫn còn những hạn chế về cả nội dung, cách thức tổ chức; hình thức tiếp xúc chủ yếu là tổ chức Hội nghị tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp HĐND; việc tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, lĩnh vực, tiếp xúc với nhóm cử tri chưa được thực hiện, nhất là đại biểu HĐND huyện, xã.

Một số đại biểu HĐND nghiên cứu, nắm bắt pháp luật và các quy định của địa phương chưa sâu, chưa kỹ dẫn đến hạn chế trong việc giải đáp ý kiến của cử tri; người điều hành chương trình hội nghị tiếp xúc cử tri đôi lúc còn lúng túng, chưa khơi gợi ý cho cử tri phát biểu đúng trọng tâm, nên chưa thu hút được nhiều cử tri tham gia.

Một số điểm tiếp xúc, cử tri tham dự còn rất ít; một số cử tri thiếu quan tâm, thờ ơ hoặc chỉ quan tâm khi có liên quan đến việc bức xúc quyền lợi của bản thân thì mới tham dự tiếp xúc nên các ý kiến phát biểu của cử tri tại hội nghị chưa thực sự tập trung vào những vấn đề trọng tâm của địa phương như: phát triển kinh tế, ổn định tình hình an ninh trật tự,... phát biểu còn mang tính quyền lợi cá nhân, ảnh hưởng đến chất lượng buổi tiếp xúc cử tri.

Công tác tổng hợp, phân loại ý kiến, kiến nghị đóng góp của cử tri đôi lúc chưa đầy đủ, thông tin về kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị để thông báo tới cử tri đôi lúc chưa kịp thời nên có ý kiến lặp lại nhiều lần.

### **2. Nguyên nhân**

- Việc bố trí thời gian cho đại biểu tiếp xúc cử tri theo giờ hành chính, có lúc trùng với thời vụ sản xuất, thu hoạch không thuận lợi cho cử tri sắp xếp thời gian tham gia.

- Việc trả lời, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri có lúc chưa thỏa đáng, có nhiều ý kiến chậm giải quyết hoặc ghi nhận là chủ yếu; đôn đốc, giám sát việc trả lời giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri chưa cao, trước khi tiếp xúc cử tri đại biểu chưa quan tâm nắm bắt tình hình nơi tiếp xúc để chuẩn bị hoặc mời các phòng, ban có liên quan cùng tham dự. Đa phần các đại biểu HĐND chưa sử

dụng quyền của đại biểu để yêu cầu giải quyết các vấn đề bức xúc của cử tri theo Luật định, chủ yếu ghi nhận.

### **III. Về kinh nghiệm, giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri**

Điều 94 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 đã quy định cụ thể về trách nhiệm tiếp xúc cử tri của đại biểu Hội đồng nhân dân, đây là hình thức chủ yếu để thực hiện việc giữ mối liên hệ chặt chẽ với cử tri ở đơn vị bầu cử bầu ra mình, chịu sự giám sát của cử tri, có trách nhiệm thu thập và phản ánh trung thực ý kiến, nguyện vọng, kiến nghị của cử tri; bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của cử tri.

Xuất phát từ thực tế trên, để đáp ứng yêu cầu nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND, bảo đảm tính thống nhất trong hoạt động tiếp xúc cử tri, cần tập trung vào các nhiệm vụ, giải pháp sau:

**Một là:** Đổi mới, nâng cao nhận thức về công tác tiếp xúc cử tri, yêu cầu đại biểu HĐND cần phải có nhận thức sâu sắc, đúng đắn về vị trí, vai trò của HĐND, đại biểu HĐND trong hệ thống cơ quan Nhà nước ở địa phương; trong đó xác định việc tiếp xúc cử tri vừa là nghĩa vụ, vừa là trách nhiệm của đại biểu HĐND; gắn kết quả thực hiện nhiệm vụ tiếp xúc cử tri vào việc đánh giá tình hình thực hiện chức trách, nhiệm vụ hàng năm của mỗi đại biểu HĐND.

Nâng cao nhận thức của cơ quan, đơn vị liên quan trong việc giải quyết kiến nghị của cử tri, xác định việc giải quyết là trách nhiệm, yêu cầu bắt buộc, trong đó người đứng đầu cơ quan, đơn vị phải chịu trách nhiệm khi không giải quyết hoặc giải quyết chưa thỏa đáng đối với kiến nghị của cử tri.

**Hai là:** Quan tâm đổi mới hình thức tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND huyện phối hợp chặt chẽ với Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN huyện chủ động thống nhất xây dựng kế hoạch tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp HĐND: Thời gian tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri đảm bảo sớm, kịp thời. Thành phần tiếp xúc cử tri cần đổi mới theo hướng mời thêm đại diện lãnh đạo UBND cấp huyện, cấp xã để giải đáp ngay tại hội nghị về những vấn đề thuộc thẩm quyền; những nơi có nhiều vấn đề bức xúc cần mời thêm đại diện lãnh đạo các ban, ngành liên quan cùng dự để nắm, trả lời và làm sáng tỏ những vấn đề mà cử tri kiến nghị. Tăng cường tổ chức tiếp xúc cử tri tại ấp, khu dân cư nhất là những nơi người dân đã có ý kiến, kiến nghị nhưng chưa được giải quyết dứt điểm; những nơi có vấn đề nổi cộm, bức xúc.

Tăng cường hoạt động tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, lĩnh vực; tiếp xúc cử tri nơi cư trú và nơi công tác. Ngoài ra, tùy theo điều kiện cụ thể, đại biểu HĐND có thể trực tiếp gặp gỡ, liên hệ với cử tri để tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri và những vấn đề mà đại biểu quan tâm để tổ chức hoạt động tiếp xúc, liên hệ với cá nhân, nhóm cử tri thông qua các hình thức: Trực tiếp hoặc thông qua các kênh thông tin tiếp nhận, thu thập ý kiến, kiến nghị của cử tri.

**Ba là:** Đổi mới nội dung tiếp xúc cử tri, trên cơ sở kế hoạch, đề cương, đại biểu HĐND cần nghiên cứu, chuẩn bị lựa chọn nội dung, những vấn đề liên quan trực tiếp đến cử tri để thông báo tới cử tri đảm bảo ngắn gọn, phù hợp với địa bàn

tiếp xúc và đối tượng cử tri; dành thời gian hợp lý cho cử tri tham gia ý kiến kiến nghị khác mà cử tri quan tâm. Ngoài ra, đại biểu HĐND báo cáo kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri đã được UBND trả lời tại kỳ họp và các văn bản pháp luật có liên quan để tuyên truyền, phổ biến, vận động Nhân dân thực hiện.

**Bốn là:** Phối hợp tốt việc tổ chức tiếp xúc cử tri giữa đại biểu HĐND 3 cấp (tỉnh - huyện - xã). Thống nhất mỗi điểm tiếp xúc cử tri bố trí 02 đến 03 đại biểu HĐND mỗi cấp, tránh bố trí nhiều đại biểu tiếp xúc cùng 01 điểm sẽ không tiếp xúc được nhiều nơi. Thực hiện “trước kỳ họp đại biểu tiếp xúc cử tri điểm nào, sau kỳ họp tiếp xúc tại điểm đó” để thuận tiện cho việc trả lời cử tri; việc giải đáp, tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc cấp nào, đại biểu HĐND cấp đó có trách nhiệm giải đáp, tiếp thu gửi đến Tổ trưởng Tổ đại biểu tổng hợp chuyển đến Thường trực HĐND cùng cấp.

**Năm là:** Nâng cao vai trò, trách nhiệm, kỹ năng tiếp xúc cử tri, đại biểu HĐND cần nâng cao tinh thần trách nhiệm, thường xuyên tự học tập, nghiên cứu và rèn luyện để thực hiện tốt nhiệm vụ của người đại biểu dân cử, trong đó có nhiệm vụ tiếp xúc cử tri; nắm chắc các quy định của pháp luật và các chính sách của địa phương để kịp thời giải đáp cho cử tri. Nâng cao kỹ năng tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND cần quan tâm phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ, kỹ năng hoạt động tiếp xúc cử tri cho đại biểu HĐND.

**Sáu là:** Thực hiện tốt công tác tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri, phải bảo đảm chính xác, trọng tâm những vấn đề cử tri quan tâm kiến nghị và phân định đúng thẩm quyền của từng cấp. Trong thời hạn quy định, Văn phòng có trách nhiệm phân loại, tham mưu với Thường trực HĐND ban hành văn bản yêu cầu UBND xem xét chỉ đạo giải quyết theo quy định.

**Bảy là:** Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ trưởng Tổ đại biểu HĐND và từng đại biểu HĐND theo nhiệm vụ, quyền hạn của mình chủ động, tích cực theo dõi, đốc đốc và giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri của các cơ quan chức năng; tập trung theo dõi, giám sát đến cùng các ý kiến, kiến nghị chính đáng của cử tri chưa được giải quyết thỏa đáng, kiến nghị nhiều lần; phải giải quyết dứt điểm và hiệu quả những vấn đề mà cử tri kiến nghị, phản ánh để thấy được sự quan tâm của chính quyền địa phương sau khi tham dự tiếp xúc cử tri; đây là yếu tố quyết định cử tri nâng cao ý thức trách nhiệm của mình trong việc tham gia tiếp xúc với các vị đại biểu HĐND.

Trên đây là Báo cáo tham luận về “giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri” trên địa bàn huyện của Thường trực HĐND huyện Châu Phú.

Xin trân trọng kính chào.

## **6. Tham luận của Thường trực HĐND huyện Chợ Mới**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị;  
- Thưa quý vị Đại biểu.

Trong những năm gần đây, hoạt động của Hội đồng nhân dân (HĐND) có nhiều đổi mới, hiệu quả hoạt động ngày càng được nâng lên, thực hiện tốt hơn vai trò, nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định. Trong đó “Nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri” là yếu tố quan trọng góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND huyện và các xã, thị trấn. Từ thực tiễn hoạt động của HĐND những năm qua, Thường trực HĐND huyện Chợ Mới xin được trao đổi một số nội dung để hội nghị tham khảo.

Với những quy định chặt chẽ của pháp luật, thực tiễn đã chứng minh: Tiếp xúc cử tri là một hoạt động quan trọng trong quá trình hoạt động của HĐND, tiếp xúc cử tri là trách nhiệm pháp luật của đại biểu HĐND. Nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND chính là mỗi đại biểu HĐND hoàn thành tốt hơn nhiệm vụ của mình, đồng thời góp phần quan trọng để nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND. Chính vì thế, tiếp xúc cử tri đã được pháp luật quy định là quyền, đồng thời cũng là nhiệm vụ, trách nhiệm của người đại biểu HĐND, đây là cầu nối giữa đại biểu HĐND với cử tri và cơ quan nhà nước, giữa nhân dân với HĐND, giữa nhân dân với cơ quan quyền lực các cấp, đảm bảo thực hiện quyền làm chủ của nhân dân. Thông qua hoạt động này, cử tri có điều kiện bày tỏ tâm tư, nguyện vọng chính đáng của mình, kiến nghị với Đảng, Nhà nước những vấn đề bức xúc diễn ra ở địa phương, đơn vị, đề xuất các giải pháp về kinh tế - xã hội, góp phần quan trọng thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ chính trị, kinh tế, xã hội của địa phương.

Trong nhiều năm qua, tiếp xúc với cử tri và đôn đốc việc giải quyết ý kiến - kiến nghị của cử tri trên địa bàn vừa là trách nhiệm bắt buộc vừa là điều kiện để HĐND thực sự là cơ quan dân cử, *cơ quan mang tính đặc thù riêng có của nhân dân* trên địa bàn. *Tính đặc thù riêng có ấy* đã làm cho mối liên hệ giữa HĐND, các đại biểu HĐND với nhân dân gần gũi và gắn bó hơn. HĐND là nơi mà nhân dân thông qua đại biểu của mình để trao đổi, giải bày và gửi gắm tâm tư nguyện vọng là chỗ dựa về tinh thần, về pháp lý cho mọi đối tượng, mọi hoàn cảnh khác nhau của xã hội trên địa bàn huyện.

Nhiều đại biểu tự hỏi: Là đại biểu, tôi sẽ mang theo tài sản gì đến diễn đàn kỳ họp, để tham gia bàn thảo, quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương. Tài sản lớn nhất mà đại biểu mang theo là ý chí, nguyện vọng của nhân dân trong từng vấn đề cụ thể về kinh tế, xã hội, văn hoá giáo dục, môi trường, an sinh xã hội... mà HĐND từng cấp sẽ thảo luận và quyết định. Tài sản đó có ở trong nhân dân thông qua tiếp xúc cử tri, nghiên cứu chất lọc từ ý kiến cử tri, từ hoạt động thực tiễn của đại biểu. Giá trị của tài sản được thu nhận và xử lý như thế nào sẽ

đóng góp không nhỏ vào việc xác lập vị trí, vai trò của đại biểu, người đại diện cho ý chí của nhân dân.

Thông thường đại biểu HĐND có 2 cuộc tiếp xúc cử tri “*bắt buộc*” trước và sau kỳ họp. Nội dung cuộc tiếp xúc cử tri trước kỳ họp tập trung thu nhận ý kiến của cử tri về các vấn đề HĐND xem xét, quyết định như: Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, các Nghị quyết chuyên đề,... Những vấn đề lớn như vậy nếu tổ chức lấy ý kiến không tốt, đưa ra nội dung chung chung, tại một cuộc họp trong vài giờ, ở một vài nơi, một vài thành phần tham dự thì khó tránh khỏi hình thức, tốn kém, không đi đến đâu. Như vậy, việc tiếp xúc cử tri trước kỳ họp có thể xem như cuộc khảo sát ý kiến nhân dân về những chính sách sẽ được ban hành. Việc khảo sát càng kỹ lưỡng, càng thu thập được nhiều ý kiến thì càng thể hiện được đầy đủ ý chí nguyện vọng của nhân dân và ở hoạt động này thì việc thực hiện chức năng đại diện được thể hiện rõ, ngược lại vai trò của người đại diện sẽ bị lu mờ, quyền lực của người dân bị lãng quên, quyết định của cơ quan đại diện sẽ đơn thuần là quyết định hành chính.

Với cách đặt vấn đề như vậy thì cách tổ chức tiếp xúc cử tri như lâu nay bộc lộ nhiều hạn chế, hiệu quả chưa cao. Cử tri thì “*chuyên nghiệp*”, đại biểu thì phần lớn “*kiêm nhiệm*”. Thực tế cho thấy ý kiến cử tri còn đến từ nhiều nguồn khác nhau, thông qua nhiều hoạt động phong phú của đại biểu: Thông qua giám sát giải quyết khiếu nại của cử tri, tiếp dân, thông qua thực tiễn nơi công tác và nơi cư trú, thông qua các phương tiện thông tin đại chúng, thông qua khảo sát cơ sở, tiếp xúc với nhân dân,... Bằng năng lực của người đại diện lựa chọn vấn đề, thu thập và phân tích thông tin, thấy được khiếm khuyết của hoạt động quản lý và sự phát triển đa dạng của cuộc sống... Từ đó tập hợp ý kiến và nguyện vọng của nhân dân tham gia thảo luận và quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương. Trách nhiệm của người đại diện là ở đó. Ở chỗ phản ánh cho được ý chí nguyện vọng của những người bầu cho mình và cả những người không bầu cho mình. Như vậy, mới làm đúng vai trò của người đại diện - đại biểu HĐND.

Để nhân dân tích cực, chủ động tham gia các cuộc tiếp xúc cử tri và kiến nghị, đề xuất ý kiến nguyện vọng của mình với người đại diện một cách thực chất là điều không dễ. Người dân có rất nhiều việc bức xúc để quan tâm. Cử tri quan tâm đến những công việc cụ thể trong đời sống thường nhật: ăn ở, đi lại, việc làm, học hành, chữa bệnh, giải trí, trật tự xã hội... Dường như các vấn đề cụ thể như vậy có vẻ chẳng liên quan gì tới những quyết sách của cơ quan dân cử. Nếu người đại diện cho dân không chỉ ra mối quan hệ mật thiết giữa các quyết sách của cơ quan dân cử với những vấn đề thiết thực trong cuộc sống thì không thể thu hút ý kiến của cử tri, làm cho các cuộc tiếp xúc cử tri hoặc là nhạt nhẽo, hình thức hoặc là sa vào các sự vụ cụ thể.

Nguồn sức mạnh của đại biểu “*dân bầu*” là ở trong nhân dân, ở niềm tin và sự tin cậy của nhân dân, những người ủy quyền cho mình. Đó là nguồn lực vô tận, do vậy tiếp xúc cử tri chính là nguồn sinh lực cho việc thực hiện chức năng đại diện. Lắng nghe dân, phát huy và thắp sáng nguồn lực của dân cho sự vận hành của bộ máy nhà nước là yếu tố quyết định thành công trong hoạt động của cơ quan dân cử.

Tuy nhiên, so với quy định, mong muốn của cử tri và nhân dân thì những nội dung này vẫn còn nhiều hạn chế như: Việc bố trí, sắp xếp địa điểm tiếp xúc cử tri phần lớn chỉ dừng lại theo đơn vị bầu cử. Hình thức, nội dung tiếp xúc cử tri chưa đa dạng, phong phú; chủ yếu là tiếp xúc trước hoặc sau các kỳ họp thường lệ, chưa tiếp xúc theo chuyên đề, lĩnh vực và tại nơi cư trú... Cử tri tham gia chủ yếu là đại diện các tổ chức, đoàn thể và cán bộ công chức, cử tri là người dân tham gia chưa nhiều. Chất lượng ý kiến của cử tri chưa cao, phần lớn chỉ dừng lại ở ý kiến cá nhân, chưa có nhiều đóng góp xây dựng chủ trương, chính sách lớn.

Một số đại biểu HĐND chưa tích cực tham gia các cuộc tiếp xúc cử tri. Công tác điều hành, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri còn nhiều vấn đề phải được quan tâm. Việc giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri của một số ngành, địa phương chưa kịp thời, trách nhiệm chưa cao. Nhiều kiến nghị kéo dài qua nhiều lần tiếp xúc cử tri chưa được giải quyết, tình trạng đùn đẩy, né tránh còn xảy ra.

Ngoài các cuộc tiếp xúc thường lệ trước kỳ họp, cần có tiếp xúc chuyên đề để đại biểu nắm bắt nhiều hơn tâm tư, nguyện vọng của cử tri. Khuyến khích đại biểu HĐND chủ động tác nghiệp tiếp xúc cử tri độc lập, hạn chế dần cách tiếp xúc tập thể. Công tác tổng hợp phải kịp thời, đầy đủ, chính xác, phân công cán bộ trực tiếp phụ trách đôn đốc, theo dõi việc giải quyết, trả lời.

Trước các kỳ tiếp xúc phải thông báo rộng rãi trên hệ thống truyền thanh về thời gian địa điểm, nội dung... để bà con nắm được và quan tâm đến dự.

Người điều hành các cuộc tiếp xúc cử tri phải có năng lực, kinh nghiệm điều hành hội nghị. Báo cáo của đại biểu HĐND phải ngắn gọn, dành nhiều thời gian cho ý kiến của cử tri. Cử thư ký ghi chép phải thật sự có năng lực, bảo đảm tính chuyên nghiệp. Sau tiếp xúc cử tri phải tổ chức hội nghị liên tịch để xem xét các ý kiến cử tri, phân loại chuyển cấp có thẩm quyền giải quyết, trả lời. Thường trực HĐND các cấp cần quy định chế độ tiếp xúc cử tri cho đại biểu HĐND, tránh tình trạng vắng mặt quá nhiều lần. Ban hành quy chế phối hợp với các cơ quan chức năng; đôn đốc, giám sát việc trả lời, giải quyết các kiến nghị của cử tri.

Tuy nhiên, để đạt được kết quả với những ý nghĩa quan trọng nói trên là vấn đề hoàn toàn không đơn giản. Thực tế về hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri đại biểu HĐND là vấn đề rất cần được nghiên cứu để thấy rõ hơn thực trạng. Có nhiều vấn đề đang đặt ra để xem xét nhưng không thể không bắt đầu từ những tồn tại và hạn chế cơ bản có tính phổ biến, cần rút kinh nghiệm để có giải pháp khả thi:

*Một là, nâng cao vai trò, trách nhiệm của đại biểu Hội đồng nhân dân và của cử tri trong công tác tiếp xúc xử tri:* Đại biểu Hội đồng nhân dân cần nâng cao tinh thần trách nhiệm để thực hiện tốt nhiệm vụ của người đại biểu dân cử, trong đó có nhiệm vụ tiếp xúc, liên hệ thường xuyên, chặt chẽ với cử tri ở đơn vị bầu cử ra mình để nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của cử tri. Theo đó, đại biểu Hội đồng nhân dân không chỉ tham gia đủ các cuộc tiếp xúc với cử tri mà đại biểu còn phải định hướng, gợi mở cho cử tri phát biểu, ý kiến, kiến nghị của cử tri phải được giải trình rõ ràng. Không chỉ “ghi nhận” và chuyển đến các cơ quan hữu quan, đại biểu phải giám sát, đôn đốc cho đến khi vấn đề được giải quyết thỏa đáng để trả lời cử tri trong những cuộc tiếp xúc sau, những vấn đề đòi hỏi thời

gian hoặc chưa có điều kiện giải quyết, cần giải thích rõ, không từ chối, né tránh hoặc hứa hẹn. Đây là yếu tố quan trọng quyết định chất lượng, hiệu quả trong hoạt động tiếp xúc và cũng là niềm tin với cử tri. Đại biểu Hội đồng nhân dân trước khi tiếp xúc cử tri cần nắm chắc về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, nhất là các vấn đề bức xúc của địa phương tại nơi tiếp xúc cử tri và chuẩn bị các tình huống giải đáp thắc mắc của cử tri hoặc giao cho các cơ quan có trách nhiệm giải quyết, trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri. Bên cạnh đó, đại biểu Hội đồng nhân dân cần thường xuyên trau dồi, nâng cao các kỹ năng cơ bản trong tiếp xúc cử tri như kỹ năng trình bày, biết cách lắng nghe, trả lời, giải thích để cử tri biết và hiểu rõ các vấn đề... tạo không khí thân thiện, cởi mở, gần gũi trong cuộc tiếp xúc cử tri

Nâng cao ý thức trách nhiệm của cử tri trong việc tham gia tiếp xúc với các vị đại biểu dân cử thông qua vai trò vận động tuyên truyền gợi ý của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể làm sao để cử tri hiểu rằng mỗi lần gặp gỡ các vị đại biểu là quyền lợi của cử tri, từ đó tích cực tham dự hội nghị đông đủ. Mỗi cử tri cần xác định rõ trách nhiệm của mình trong việc tham gia các hội nghị tiếp xúc cử tri, vừa để tham gia đóng góp ý kiến cho sự nghiệp phát triển chung của địa phương, xây dựng chính quyền vững mạnh, vừa thực hiện vai trò giám sát hoạt động của các vị đại biểu mà mình đã tín nhiệm.

*Hai là, tiếp tục đổi mới hình thức tiếp xúc cử tri:* Tiếp tục duy trì và phát huy hiệu quả hội nghị tiếp xúc cử tri định kỳ trước và sau kỳ họp HĐND, đồng thời điều chỉnh cải tiến hợp lý nội dung, chương trình hội nghị tiếp xúc cử tri theo hướng: bảo đảm nội dung đại biểu HĐND cần báo cáo, trao đổi với cử tri phù hợp với từng nhóm cử tri, chú trọng đến những nội dung cần đề cập trong chương trình kỳ họp Hội đồng nhân dân và những vấn đề mà cử tri quan tâm, kết hợp với việc gợi mở những vấn đề thực tiễn để cử tri tham gia đóng góp ý kiến, kiến nghị, tạo không khí cởi mở, dân chủ, thẳng thắn đảm bảo hiệu quả của hội nghị tiếp xúc; dành nhiều thời gian hơn để cử tri phát biểu ý kiến, kiến nghị. Đồng thời cần cải tiến, đổi mới cách thức tổ chức tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, lĩnh vực; tiếp xúc cử tri ở nơi cư trú và ở nơi công tác, tiếp xúc cử tri bằng hình thức đối thoại trực tiếp giữa các vị đại biểu Hội đồng nhân dân là người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các cấp với cử tri và nhân dân nơi công tác...

*Ba là, tăng cường công tác phối hợp giữa Thường trực Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam cùng cấp và UBND, các cơ quan liên quan trong việc tổ chức tiếp xúc cử tri:* Thường trực Hội đồng nhân dân tăng cường công tác phối hợp với Ban thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam khi xây dựng Kế hoạch tiếp xúc cử tri. Kế hoạch tiếp xúc cử tri cần căn cứ vào nội dung từng kỳ họp để lựa chọn hình thức, địa điểm và thành phần cử tri tham dự hội nghị cho phù hợp và có hiệu quả cũng như phân công trách nhiệm rõ ràng, cụ thể từng cấp, từng ngành. Khi tiếp xúc cử tri tại những địa bàn có nhiều vấn đề bức xúc cần có sự tham gia của đại diện chính quyền địa phương, các cơ quan chuyên môn để kịp thời nắm bắt, trả lời và làm sáng tỏ thêm những vấn đề mà cử tri kiến nghị.

*Bốn là, nâng cao chất lượng hoạt động giám sát giải quyết kiến nghị của cử tri:* Để hoạt động giám sát giải quyết kiến nghị cử tri đạt hiệu quả cao, thiết

thực, Thường trực Hội đồng nhân dân cần chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động giám sát việc giải quyết kiến nghị cử tri, theo đó cần lựa chọn kỹ nội dung giám sát, đó là những kiến nghị chưa được giải quyết hoặc đã được giải quyết nhưng chưa dứt điểm hoặc những kiến nghị mà Ủy ban nhân dân và các cơ quan liên quan đã hứa giải quyết trong thời gian nhất định, phân công rõ trách nhiệm của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và từng đại biểu Hội đồng nhân dân trong việc theo dõi, đôn đốc và giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri, của các cơ quan chức năng.

### ***Kính thưa Hội nghị!***

Để tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri của HĐND, Thường trực HĐND huyện Chợ Mới đề nghị:

#### **1. Đối với Ủy ban Thường vụ Quốc hội:**

- Hướng dẫn thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, quy định rõ hơn về quy trình giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri, chế định đối với các cơ quan, cá nhân không thực hiện hoặc chậm thực hiện các kiến nghị sau giám sát của HĐND, các Ban của HĐND các cấp.

- Tiếp tục nghiên cứu và ban hành các Nghị quyết về hướng dẫn hoạt động của HĐND (thay thế Nghị quyết số 753/2005/NQ-UBTVQH11 ngày 02 tháng 4 năm 2005 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội), bảo đảm phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, trong đó cần quy định rõ về quy trình tiếp xúc cử tri theo hướng giảm việc trình bày các báo cáo, tăng thời gian đối thoại, trao đổi giữa đại biểu với cử tri.

#### **2. Đề nghị Ban Công tác đại biểu của Ủy ban Thường vụ Quốc hội:**

Trung tâm Bồi dưỡng đại biểu dân cử tiếp tục hướng dẫn HĐND các tỉnh tổ chức tập huấn về kỹ năng tiếp xúc cử tri và giám sát việc giải quyết kiến nghị cử tri cho đại biểu dân cử.

### ***Kính thưa các đại biểu tham dự hội nghị!***

Xuất phát từ thực tiễn hoạt động tiếp xúc cử tri của HĐND trên địa bàn huyện, Thường trực HĐND huyện Chợ Mới xin báo cáo một số vấn đề và kiến nghị đề hội nghị tham khảo nhằm đảm bảo hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND ngày càng được nâng lên.

***Kính chúc quý vị đại biểu sức khỏe, hạnh phúc và thành đạt, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.***

***Xin chân thành cảm ơn!***

## **7. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã Tân Châu**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân thị xã Tân Châu”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị;  
- Thưa quý vị Đại biểu.

Thực hiện Kế hoạch tổ chức Hội nghị giao ban về “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri và công tác thẩm tra của các Ban HĐND” của Thường trực HĐND tỉnh. Thường trực HĐND thị xã Tân Châu xin được trình bày báo cáo: “Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra” như sau:

Thực hiện các quy định của pháp luật về công tác thẩm tra, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ban HĐND thị xã Tân Châu đã tổ chức thẩm tra **24** báo cáo, đề án, tờ trình của UBND thị xã trên các lĩnh vực quốc phòng, an ninh trật tự an toàn xã hội, cải cách hành chính và nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, phê chuẩn quyết toán, dự toán thu, chi ngân sách nhà nước, vốn và danh mục đầu tư xây dựng cơ bản hằng năm, phê chuẩn về điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 trên địa bàn thị xã...

### **1. Công tác chuẩn bị thẩm tra**

Công tác thu thập thông tin phục vụ cho công tác thẩm tra là rất quan trọng, được các thành viên hai Ban HĐND quán triệt thống nhất giữ mối liên hệ chặt chẽ cùng thực hiện thông qua các kênh:

- Bám sát kết quả của công tác giám sát, khảo sát chuyên đề, những kiến nghị của Đoàn giám sát hai Ban đã được thông qua theo quy trình thực hiện giám sát trước kỳ họp HĐND thị xã; Kết hợp với kết quả giám sát của Thường trực HĐND thị xã trước kỳ họp, để thu thập thêm thông tin làm cơ sở phục vụ cho nội dung công tác thẩm tra;

- Trưởng ban và Phó Trưởng ban chuyên trách quan tâm nắm thông tin về công tác tiếp dân của Thường trực HĐND thị xã, những nội dung phản ánh của dân có liên quan đến tình hình kinh tế - xã hội, cải cách hành chính; phân công tham dự đầy đủ các cuộc họp sơ kết, tổng kết, làm việc kinh tế - xã hội, tiếp công dân do UBND thị xã tổ chức, qua đó theo dõi những kết quả, chỉ tiêu đạt được, so sánh với Nghị quyết HĐND, làm cơ sở đối chiếu cho báo cáo thẩm tra;

- Ngoài ra tham dự các cuộc giám sát của Thường trực và các Ban HĐND tỉnh, tổ đại biểu HĐND tỉnh giám sát trên địa bàn, phiên họp của tổ đại biểu HĐND tỉnh trên địa bàn, báo cáo tổng hợp ý kiến của các tổ đại biểu, ý kiến tiếp xúc cử tri trên địa bàn thị xã... làm cơ sở thu thập thông tin phục vụ công tác thẩm tra;

- Tài liệu phục vụ công tác thẩm tra: các báo cáo, tờ trình, đề án... do UBND thị xã gửi các Ban thẩm tra và dự thảo báo cáo thẩm tra của Ban được gửi đến các thành viên của Ban trước 07 ngày, trước khi tổ chức phiên họp thẩm tra

của Ban, để các thành viên nghiên cứu chuyên sâu các lĩnh vực thẩm tra, nhằm góp phần nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của Ban.

## **2. Tổ chức thẩm tra**

Đối với việc thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp, ngay sau cuộc họp thống nhất nội dung, chương trình kỳ họp, Thường trực HĐND đã phân công các Ban HĐND thẩm tra theo từng lĩnh vực, đồng thời yêu cầu các cơ quan soạn thảo khẩn trương hoàn thành báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết chuyển đến Thường trực, các Ban HĐND thực hiện việc thẩm tra. Trên cơ sở phân công của Thường trực, các Ban chủ động xây dựng kế hoạch thẩm tra của từng Ban, đồng thời phối hợp thống nhất sắp xếp thời gian họp lý để tránh sự chồng chéo thời gian thẩm tra của các Ban, đảm bảo các Ban đều có thể tham dự và góp ý các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực được phân công của mỗi Ban. Chủ động làm cầu nối, phối hợp với UBND thị xã, cơ quan chủ trì xây dựng đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết và các cơ quan khác để thu thập, cung cấp thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra và chuyển các tài liệu cần thiết cho thành viên các Ban nghiên cứu trước khi tiến hành hội nghị thẩm tra. Sau đó, các Ban tiến hành tổ chức thẩm tra theo kế hoạch đề ra, trong đó, dành nhiều thời gian để nghe các cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ các nội dung, những vấn đề còn nhiều ý kiến khác nhau và ý kiến thẩm tra chuyên sâu của thành viên Ban được phân công thẩm tra trước cuộc họp. Sau cuộc họp, trên cơ sở ý kiến thẩm tra, góp ý của các thành viên, các Ban yêu cầu cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh lý và chuyển dự thảo mới để thành viên các Ban xem xét, thống nhất trước khi xây dựng ban hành các báo cáo thẩm tra trình kỳ họp.

- Trên cơ sở Kế hoạch chuẩn bị kỳ họp của HĐND thị xã, Ban phối hợp chặt chẽ với Văn phòng HĐND và UBND thị xã về cung cấp thông tin, gửi báo cáo, tờ trình, đề án có liên quan phục vụ kỳ họp, đảm bảo đúng thời gian yêu cầu theo Kế hoạch của HĐND thị xã, cung cấp tài liệu kịp thời đến các thành viên, chuẩn bị tốt cho phiên họp tổ chức thẩm tra đạt chất lượng.

- Từ đầu nhiệm kỳ 2016 - 2021 đến nay, các Ban đưa ra nội dung khác nhau giữa báo cáo thẩm tra của Ban với nội dung trình của UBND thị xã, trong đó UBND thị xã nhất trí tiếp thu nội dung theo báo cáo thẩm tra của Ban và thống nhất trao đổi đề nghị điều chỉnh nội dung theo dự thảo báo cáo thẩm tra của Ban, được tập thể Ban đưa ra thảo luận, tiếp thu và điều chỉnh lại cho phù hợp;

- Điều đó khẳng định chất lượng công tác thẩm tra của Ban ngày càng được nâng lên, thể hiện rõ quan điểm chính kiến của Ban, không chỉ mang tính “phản biện” mà còn có tính “xây dựng”, tính “thuyết phục” thảo luận những vấn đề chưa thống nhất, còn có ý kiến “khác nhau” với cơ quan soạn thảo, phân tích những căn cứ, lý lẽ vì sao chưa thống nhất và đề xuất giải pháp, phương án điều chỉnh cụ thể... trên tinh thần đoàn kết thống nhất “phối hợp nâng cao chất lượng báo cáo của cơ quan báo cáo và báo cáo của cơ quan thẩm tra theo Luật định”.

## **3. Hoàn thiện báo cáo thẩm tra**

- Sau phiên họp thẩm tra chính thức, Ban hoàn thiện báo cáo thẩm tra theo quy định. Báo cáo thẩm tra phải đảm bảo chất lượng ngắn gọn, súc tích, dễ hiểu

giúp Chủ tọa kỳ họp định hướng thảo luận, là một kênh quan trọng cung cấp thông tin, cơ sở pháp lý giúp đại biểu nắm được những vấn đề cần tập trung nghiên cứu thảo luận, các chỉ tiêu, các giải pháp cần xem xét, cân nhắc kỹ trước khi quyết định các nội dung HĐND biểu quyết thông qua tại kỳ họp;

#### **4. Giải quyết các vấn đề sau thẩm tra**

Theo khoản 1, Điều 59 của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, sau thẩm tra các Ban tổng hợp những vấn đề còn ý kiến khác nhau giữa dự thảo báo cáo, tờ trình, đề án... được thông qua với báo cáo thẩm tra của Ban, sau đó báo cáo Thường trực HĐND thị xã xem xét, quyết định; Tuy nhiên từ đầu nhiệm kỳ đến nay chưa xảy ra việc những vấn đề còn ý kiến khác nhau giữa dự thảo báo cáo, tờ trình, đề án khi thông qua tại kỳ họp; Do các Ban chủ động thực hiện tốt các bước từ công tác chuẩn bị thẩm tra, tổ chức thẩm tra, báo cáo thẩm tra đã tạo được thống nhất cao giữa cơ quan thẩm tra và cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản, từ đó đã hoàn thành báo cáo trước khi trình kỳ họp HĐND đúng thời gian quy định.

\* Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thẩm tra của Ban còn một số tồn tại, hạn chế như: Việc nghiên cứu, thu thập thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra có lúc còn thụ động, chưa tổ chức được nhiều hoạt động khảo sát để thu thập thông tin; sự phối hợp giữa các Ban với cơ quan xây dựng báo cáo, dự thảo nghị quyết đôi lúc chưa chặt chẽ; việc tổ chức lấy ý kiến những người am hiểu về nội dung thẩm tra chưa được thực hiện; trong quá trình thẩm tra một số thành viên Ban tham gia ý kiến còn ít, chưa nghiên cứu sâu các nội dung được phân công thẩm tra, một số kiến nghị còn chung chung.

#### **\* Giải pháp nâng cao chất lượng thẩm tra**

Xác định rõ báo cáo thẩm tra của các Ban tại các kỳ họp HĐND có tính quyết định đến chất lượng kỳ họp, phải được đại biểu HĐND quan tâm đặc biệt, do đó báo cáo thẩm tra phải ngắn gọn, dễ hiểu, có tính thuyết phục. Các Ban của HĐND thị xã thực hiện nghiêm túc trình tự, thủ tục, nội dung các bước thẩm tra các nội dung trình kỳ họp của HĐND thị xã theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; nâng cao trách nhiệm của các Ban trong từng giai đoạn của quá trình thẩm tra và thời gian gửi tài liệu thẩm tra nhằm đảm bảo thống nhất phương thức và nâng cao chất lượng thẩm tra của Ban. Cụ thể:

- Phải xác định đúng tầm quan trọng của các báo cáo thẩm tra và những tiêu chí cần có của một báo cáo thẩm tra trình kỳ họp. Báo cáo thẩm tra phải giúp đại biểu HĐND có những thông tin cần thiết để xem xét, đánh giá tình hình, kết quả hoạt động của các cơ quan, đơn vị một cách đầy đủ, khách quan, đúng chức năng, nhiệm vụ, phù hợp với chủ trương, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước và ý nguyện của cử tri. Tiêu chí của báo cáo thẩm tra là nêu rõ quan điểm của cơ quan thẩm tra, không xuôi chiều theo nội dung báo cáo.

- Chuẩn bị tốt các điều kiện cho việc thẩm tra bao gồm các công việc: chuẩn bị tài liệu (báo cáo và các tài liệu tham khảo); phân công nhiệm vụ các thành viên ban nghiên cứu; tổ chức lấy ý kiến những người am hiểu về vấn đề đó; khảo sát tình hình thực tế tại địa phương về những vấn đề liên quan đến thẩm tra.

- Xây dựng bố cục báo cáo phù hợp, đầy đủ các nội dung; phần đánh giá cần phải chỉ ra những kết quả chủ yếu đã đạt được, hạn chế, yếu kém và kiến nghị giải quyết. Kết quả đạt được không chép lại theo báo cáo mà phải có đánh giá (thông qua các số liệu), lập luận và nêu mức độ đồng thuận với kết quả đạt được đã nêu trong báo cáo.

Để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra của các Ban HĐND, đề nghị Thường trực HĐND tỉnh tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nâng cao năng lực và kỹ năng thẩm tra cho thành viên các Ban HĐND, tạo điều kiện cho các Ban tham gia trao đổi, học tập kinh nghiệm nâng cao hoạt động thẩm tra của các Ban theo quy định, để hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND ngày càng đảm bảo về chất lượng nhằm giúp đại biểu HĐND xem xét, quyết định các vấn đề quan trọng tại kỳ họp, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND nhiệm kỳ 2016 - 2021./.

## **8. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Phú Tân**

**Chủ đề:** “*Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của hai Ban HĐND huyện Phú Tân*”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị;  
- Thưa quý vị Đại biểu.

Lời đầu tiên, tôi xin trân trọng chào mừng các đồng chí chủ trì Hội nghị, các vị đại biểu về dự hội nghị giao ban giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh được tổ chức trên địa bàn huyện Phú Tân. Thay mặt Thường trực HĐND huyện Phú Tân, tôi xin kính chúc quý vị đại biểu được nhiều sức khỏe, chúc hội nghị chúng ta thành công tốt đẹp!

Được sự cho phép chủ trì Hội nghị và theo nội dung, chương trình của Ban tổ chức hội nghị, thay mặt Thường trực HĐND huyện Phú Tân, tôi xin phép báo cáo với hội nghị chuyên đề về “***Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của hai Ban HĐND huyện***” theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015.

### ***Kính thưa quý đại biểu!***

Thẩm tra các báo cáo trình tại kỳ họp là căn cứ quan trọng, giúp đại biểu HĐND có những thông tin cần thiết, là cơ sở để thảo luận, xem xét và quyết nghị tại kỳ họp. Công tác thẩm tra có chất lượng sẽ góp phần quan trọng để HĐND ban hành nghị quyết đúng pháp luật, có hiệu lực và mang tính khả thi cao; đồng thời giúp đại biểu HĐND thực hiện quyền giám sát một cách có hiệu quả. Thông qua nhiệm vụ thẩm tra cũng là một trong các hình thức giám sát của HĐND thực hiện nghị quyết của HĐND.

Xác định được tầm quan trọng của công tác thẩm tra, trong thời gian vừa qua, hai Ban HĐND huyện Phú Tân luôn quan tâm thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật, phù hợp và hiệu quả; chất lượng báo cáo thẩm tra tại kỳ họp ngày được nâng lên, các báo cáo thẩm tra đã đánh giá, phân tích những mặt đạt được và tồn tại, hạn chế, chỉ ra được những nguyên nhân và đề xuất, kiến nghị, làm cơ sở để các đại biểu thảo luận, xem xét các vấn đề quan trọng về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND huyện Phú Tân đã tổ chức thành công 09 kỳ họp, ban hành 60 nghị quyết (trong đó có 05 nghị quyết quy phạm pháp luật và 55 nghị quyết cá biệt); hai Ban HĐND huyện đã ban hành 25 báo cáo thẩm tra.

Từ thực tiễn hoạt động công tác thẩm tra, trong thời gian vừa qua, Thường trực HĐND huyện Phú Tân xin báo cáo một số kinh nghiệm rút ra từ công tác thẩm tra các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết và hoàn thiện nghị quyết sau khi được HĐND huyện thông qua, để quý vị đại biểu cùng trao đổi và tham khảo.

Theo chương trình tổ chức kỳ họp, với chức năng, nhiệm vụ hai Ban là thẩm tra các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết đề báo cáo tại kỳ họp. Vì vậy, đã chủ động yêu cầu UBND huyện và các cơ quan, đơn vị liên quan gửi báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết kèm theo các hồ sơ, tài liệu, để có cơ sở nghiên cứu kỹ lưỡng và thấu đáo. Trước khi tiến hành họp thẩm tra, lãnh đạo từng Ban tiến hành trao đổi với các thành viên của Ban để thống nhất nội dung, phân công nhiệm vụ thẩm tra chuyên sâu cho từng thành viên Ban theo sở trường, lĩnh vực công tác phù hợp. Trong quá trình nghiên cứu văn bản, nếu có vấn đề chưa rõ, thì yêu cầu các cơ quan, đơn vị có liên quan cung cấp thêm thông tin hoặc tổ chức lấy ý kiến, khảo sát tình hình thực tế có đối chiếu và kiểm chứng về các nội dung liên quan đến văn bản được thẩm tra.

Khi tiến hành cuộc họp thẩm tra được thực hiện theo đúng nội dung: sau khi đại diện các cơ quan, đơn vị trình bày văn bản thẩm tra, chủ tọa gợi ý một số vấn đề cần quan tâm tập trung thảo luận, các thành viên của Ban thảo luận, bày tỏ quan điểm, chính kiến cụ thể về những vấn đề trọng tâm và đã phát huy dân chủ trong thảo luận, tranh luận của các thành viên trong Ban thẩm tra và giải trình cơ quan, đơn vị thông qua dự thảo văn bản về những vấn đề do các đại biểu tham dự cuộc họp đặt ra, nhằm làm sáng tỏ nội dung, thống nhất cách đánh giá, nhìn nhận vấn đề, nhất là những hạn chế, thiếu sót trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

Kết thúc cuộc họp thẩm tra chủ trì kết luận đánh giá khái quát về diễn biến, nội dung và điểm lại các ý kiến chính của các đại biểu tham dự, thống nhất kết luận một số nội dung về các vấn đề đã đạt sự đồng thuận cao. Đồng thời, yêu cầu các cơ quan, đơn vị trình bày văn bản thẩm tra tiếp thu và sớm hoàn chỉnh văn bản chính thức gửi lại Ban.

Xây dựng báo cáo thẩm tra, yêu cầu phải chính xác, nêu lên được những vấn đề bức xúc, đi sâu phân tích những vấn đề trọng tâm để HĐND tập trung thảo luận, cân nhắc, chú trọng làm rõ những khả năng và điều kiện để triển khai thực hiện nghị quyết trong thực tiễn. Đồng thời, đảm bảo các nội dung, nguyên tắc cơ bản, đó là:

*Về tính hợp pháp:* Đối chiếu nội dung dự thảo với các quy định của Hiến pháp, pháp luật để xem xét nội dung văn bản đảm bảo không trái với những quy định của Hiến pháp, pháp luật và không trái với thẩm quyền của HĐND được phân cấp.

*Đảm bảo tính trung thực:* Các tài liệu, số liệu đảm bảo thông tin khách quan, chính xác, đầy đủ đúng chủ trương quy định, không mâu thuẫn với các thông tin và văn bản ở địa phương đã ban hành.

Về nội dung phải phù hợp với chủ trương của Tỉnh ủy, Huyện ủy, điều kiện đặc thù của tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của huyện. Về hình thức phải phù hợp với nội dung văn bản, có cấu trúc hợp lý, ngôn ngữ trong sáng, trình bày logic, chặt chẽ. Đảm bảo trình tự, thủ tục quy định, bám sát theo nội dung Điều 111 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Kết quả thẩm tra khi trình tại kỳ họp HĐND cũng đã nêu bật được các nội dung trọng tâm đạt được và chưa được của dự thảo báo cáo; đồng thời, đưa ra các

kiến nghị cụ thể của Ban về những điểm nào còn có ý kiến khác nhau, điểm nào có thể chấp nhận để thông qua, điểm nào cần tiếp tục thảo luận để bổ sung hoàn chỉnh. Sau kỳ họp, hai Ban tiếp tục theo dõi kết quả giải quyết, thực hiện của các ngành chuyên môn và UBND huyện đối với các kiến nghị, đề xuất của Ban đã nêu trong báo cáo thẩm tra. Qua đó, đôn đốc, nhắc nhở thực hiện, để từng bước nâng cao vai trò và vị trí của hai Ban HĐND huyện.

***Kính thưa quý đại biểu!***

Thực tế công tác thẩm tra của hai Ban HĐND huyện Phú Tân trong thời gian qua vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như:

- Đa số thành viên hai Ban HĐND hoạt động kiêm nhiệm chưa dành thời gian thỏa đáng nghiên cứu sâu các nội dung được phân công thẩm tra, do đó trong quá trình thẩm tra một số thành viên Ban tham gia ý kiến còn ít; chưa mang tính phản biện xã hội cao, có nội dung thẩm tra chưa tập trung vào trọng tâm vấn đề cần thẩm tra, một số kiến nghị còn chung chung, trong báo cáo thẩm tra còn chưa sâu. Phần lớn đều thống nhất với nội dung báo cáo, từ trình dẫn đến báo cáo thẩm tra còn đánh giá chung chung, thiếu lập luận sắc sảo, chất lượng thẩm tra đôi lúc chưa cao.

- Do luật và các văn bản hướng dẫn thi hành chưa có quy định đầy đủ về hoạt động thẩm tra, hầu hết thành viên của hai Ban chưa được tập huấn, bồi dưỡng về kỹ năng, nghiệp vụ chuyên môn về công tác thẩm tra, nên chất lượng thẩm tra chưa mang tính phản biện xã hội cao.

***Kính thưa quý đại biểu!***

Để nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của hai Ban HĐND:

- Trước hết, phải nâng cao trách nhiệm của thành viên Ban, chuyên trách Ban và Trưởng Ban trong từng khâu khi xây dựng kế hoạch thẩm tra, xác định các vấn đề trọng tâm cần thẩm tra, phân công thành viên Ban thẩm tra chuyên sâu các dự thảo nghị quyết, tờ trình, báo cáo phù hợp với chuyên môn, lĩnh vực công tác; thu thập các thông tin cần thiết.

- Làm tốt công tác chuẩn bị: yêu cầu thành viên Ban nghiên cứu và có ý kiến vào dự thảo nghị quyết, tờ trình, báo cáo và gửi lại Ban để tổng hợp trước cuộc họp thẩm tra để lãnh đạo Ban có thể hội ý, định hướng cuộc họp thẩm tra;

- Phải thể hiện rõ được chính kiến của Ban về các vấn đề như cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn, những tác động, hiệu quả về kinh tế; sự phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương; tính khả thi, dư luận xã hội... những vấn đề mà hai Ban HĐND nhất trí, không nhất trí hay còn nhiều ý kiến khác nhau; kết luận của việc thẩm tra phải cụ thể, rõ ràng về những vấn đề trọng tâm, có đề xuất phương hướng, biện pháp giải quyết để nghị quyết khi ban hành đạt chất lượng cao.

- Phải thực hiện nghiêm túc trình tự, thủ tục, nội dung trình kỳ họp của HĐND huyện theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; phải phù hợp với chủ trương của Tỉnh ủy, Huyện ủy, điều kiện đặc thù của tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của huyện.

***Kính thưa quý đại biểu!***

Nhân hội nghị giao ban này, Thường trực HĐND huyện Phú Tân có một số kiến nghị đến Thường trực HĐND tỉnh cần tổ chức tập huấn, hướng dẫn công tác thẩm tra cho các thành viên của hai Ban HĐND huyện, xã.

Cuối cùng, xin kính chúc sức khỏe các vị đại biểu, chúc Hội nghị thành công tốt đẹp!

Xin trân trọng cảm ơn!

## **9. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Thoại Sơn**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri”.

Kính thưa: - Lãnh đạo Hội nghị;  
- Thưa toàn thể quý vị đại biểu.

Căn cứ Kế hoạch số 17/KH-HĐND ngày 23 tháng 8 năm 2019 của Thường trực HĐND tỉnh về việc tổ chức Hội nghị giao ban về “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri và công tác thẩm tra của các Ban HĐND”, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Thoại Sơn xin phát biểu một số ý kiến tham luận.

**Kính thưa chủ tọa hội nghị và tất cả quý đại biểu tham dự hội nghị,**

**\* Về giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND huyện Thoại Sơn có một số ý kiến như sau:**

Tiếp xúc cử tri (TXCT) là một trong những hoạt động quan trọng của Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015. Làm tốt công tác tiếp xúc cử tri theo quy định của pháp luật sẽ thu thập kịp thời và đầy đủ các ý kiến, kiến nghị, nguyện vọng chính đáng, những bức xúc của cử tri để kiến nghị đến UBND và các cơ quan chức năng giải quyết có hiệu quả góp phần giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội tại địa phương.

Điều 94 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 đã quy định cụ thể về trách nhiệm tiếp xúc cử tri của đại biểu Hội đồng nhân dân, đây là hình thức chủ yếu để thực hiện việc giữ mối liên hệ chặt chẽ với cử tri ở đơn vị bầu cử bầu ra mình, chịu sự giám sát của cử tri, có trách nhiệm thu thập và phản ánh trung thực ý kiến, nguyện vọng, kiến nghị của cử tri; bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của cử tri. Thực hiện trách nhiệm người đại biểu dân cử, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, đại biểu HĐND các cấp đã thực hiện khá tốt công tác tiếp xúc cử tri trước, sau các kỳ họp của HĐND các cấp. Các cuộc tiếp xúc đảm bảo đúng quy định của pháp luật, dân chủ, bình đẳng, công khai, thẳng thắn giữa cử tri và đại biểu; qua tiếp xúc đã thu thập được nhiều ý kiến, nguyện vọng, kiến nghị của cử tri để kịp thời chuyển đến các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền xem xét giải quyết và trả lời. Nhiều đại biểu HĐND, nhất là đại biểu HĐND cấp tỉnh, đã phát huy tốt vai trò, trách nhiệm trong việc nắm bắt, tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri ở các địa bàn ứng cử; tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri tại hội nghị tiếp xúc kết hợp với khảo sát thực tế để nắm chắc tình hình cử tri phản ánh. Thường trực HĐND, các Ban HĐND và các đại biểu HĐND huyện theo nhiệm vụ, quyền hạn của mình đã tăng cường theo dõi, đôn đốc, giám sát các cơ quan chức năng trong việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri. Những kết quả đó đã từng bước đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng của cử tri, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND nói chung.

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND vẫn còn những hạn chế cả về nội dung lẫn cách thức tổ chức; hình thức tiếp xúc chủ yếu là tổ chức Hội nghị tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp HĐND; việc tiếp xúc cử tri theo chuyên đề chưa được thực hiện; một số đại biểu HĐND cấp huyện và xã nghiên cứu, nắm bắt pháp luật và các quy định của tỉnh và huyện chưa sâu dẫn đến hạn chế trong việc giải đáp ý kiến của cử tri; vấn đề này có nơi rơi vào cán bộ được phân công ghi chép, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri làm ảnh hưởng đến việc giải quyết kiến nghị và giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri sau kỳ tiếp xúc, từ đó làm giảm chất lượng, hiệu quả hoạt động TXCT.

Xuất phát từ thực tế trên, để đáp ứng yêu cầu nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND, bảo đảm tính thống nhất trong hoạt động tiếp xúc cử tri, căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, Thường trực HĐND huyện Thoại Sơn có đề ra 07 nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu như sau:

**Một là:** Đổi mới, nâng cao nhận thức về công tác tiếp xúc cử tri.

Yêu cầu đại biểu HĐND huyện và xã cần phải có nhận thức sâu sắc, đúng đắn về vị trí, vai trò của HĐND, đại biểu HĐND trong hệ thống cơ quan Nhà nước ở địa phương. Trong đó xác định việc tiếp xúc cử tri vừa là nghĩa vụ, vừa là trách nhiệm của đại biểu HĐND; gắn kết quả thực hiện nhiệm vụ tiếp xúc cử tri vào việc đánh giá tình hình thực hiện chức trách, nhiệm vụ hàng năm của mỗi đại biểu HĐND (việc này đã được Chi bộ Văn phòng HĐND - UBND huyện Thoại Sơn áp dụng từ nhiệm kỳ 2011 - 2015). Tăng cường làm tốt công tác tuyên truyền nhằm nâng cao nhận thức của cơ quan, đơn vị cấp huyện trong việc giải quyết kiến nghị của cử tri, xác định việc giải quyết kiến nghị của cử tri là yêu cầu bắt buộc, trong đó người đứng đầu cơ quan, đơn vị phải chịu trách nhiệm khi không giải quyết hoặc giải quyết chưa thỏa đáng.

**Hai là:** Quan tâm đổi mới hình thức tiếp xúc cử tri.

Thường trực HĐND huyện phối hợp chặt chẽ với Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN huyện thống nhất kế hoạch tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp HĐND với các nội dung như: Thời gian tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri đảm bảo sớm, kịp thời; Thành phần tiếp xúc cử tri cần đổi mới theo hướng mời thêm đại diện lãnh đạo UBND cấp huyện, cấp xã để giải đáp ngay tại hội nghị về những vấn đề thuộc thẩm quyền; Tăng cường tổ chức tiếp xúc cử tri tại các ấp hoặc khu dân cư, nhất là những nơi người dân đã có ý kiến, kiến nghị nhưng chưa được giải quyết dứt điểm, những nơi có vấn đề nổi cộm, bức xúc; Tăng cường hoạt động tiếp xúc cử tri theo chuyên đề hoặc theo lĩnh vực; Tổ chức tiếp nhận, thu thập ý kiến, kiến nghị của cử tri thông qua các kênh thông tin như Đài truyền thanh huyện, trang thông tin điện tử của huyện.

**Ba là:** Đổi mới nội dung tiếp xúc cử tri.

Trên cơ sở kế hoạch, tài liệu và báo cáo thông qua tại buổi tiếp xúc đại biểu HĐND cần nghiên cứu, chuẩn bị đề cương nhằm lựa chọn nội dung, những vấn đề liên quan trực tiếp đến cử tri để thông báo tới cử tri đảm bảo ngắn gọn, phù hợp với địa bàn tiếp xúc và đối tượng cử tri; dành thời gian hợp lý cho cử tri tham gia

ý kiến, nêu kiến nghị khác mà cử tri quan tâm. Ngoài ra, tại các Hội nghị tiếp xúc, đại biểu HĐND cần mang theo báo cáo kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri đã được UBND trả lời tại kỳ họp, các nghị quyết HĐND mới được thông qua tại kỳ họp và các văn bản pháp luật liên quan khác để tuyên truyền, phổ biến, giải thích, vận động nhân dân thực hiện.

**Bốn là:** Phối hợp tốt việc tổ chức tiếp xúc cử tri giữa đại biểu HĐND 3 cấp (tỉnh - huyện - xã).

Thông nhất mỗi điểm tiếp xúc cử tri bố trí 01 đến 02 đại biểu HĐND mỗi cấp, tránh bố trí nhiều đại biểu cùng tiếp xúc 01 điểm sẽ không tiếp xúc được nhiều nơi. Thực hiện hình thức “trước kỳ họp đại biểu tiếp xúc cử tri điểm nào, sau kỳ họp tiếp xúc tại điểm đó” để thuận tiện cho việc trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri. Tiếp tục thực hiện việc luân chuyển địa điểm tiếp xúc cử tri do Thường trực HĐND tỉnh đề xuất. Việc giải đáp, tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc cấp nào, đại biểu HĐND cấp đó có trách nhiệm giải đáp.

**Năm là:** Nâng cao vai trò, trách nhiệm, kỹ năng tiếp xúc cử tri.

Đại biểu HĐND cần nâng cao tinh thần trách nhiệm, thường xuyên tự học tập, nghiên cứu và rèn luyện để thực hiện tốt nhiệm vụ của người đại biểu dân cử, trong đó có nhiệm vụ tiếp xúc cử tri; nắm chắc các quy định của pháp luật và các chính sách của địa phương để kịp thời giải đáp cho cử tri, bên cạnh đó Thường trực HĐND các cấp cũng cần quan tâm phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ, kỹ năng hoạt động tiếp xúc cử tri cho đại biểu HĐND.

**Sáu là:** Thực hiện tốt công tác tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Đây là vấn đề quan trọng cần quan tâm, để nâng cao chất lượng tổng hợp, phải bảo đảm chính xác, đúng trọng tâm những vấn đề cử tri quan tâm, kiến nghị và phải phản ánh đúng thẩm quyền của từng cấp. Trong thời hạn quy định, Văn phòng HĐND - UBND huyện phối hợp với Ban Thường trực MTTQVN huyện phân loại, tham mưu với Thường trực HĐND huyện ban hành văn bản yêu cầu UBND huyện, các cơ quan chức năng xem xét, chỉ đạo giải quyết theo quy định.

**Bảy là:** Tăng cường làm tốt công tác theo dõi, đôn đốc và giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri. Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ trưởng Tổ đại biểu HĐND và từng đại biểu HĐND chủ động, tích cực theo dõi, đôn đốc và giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri đối với các cơ quan chức năng. Tập trung theo dõi, giám sát đến cùng các ý kiến, kiến nghị chính đáng của cử tri chưa được giải quyết thỏa đáng hoặc được kiến nghị nhiều lần.

**\* Về công tác thẩm tra của các Ban HĐND:**

Thẩm tra là hình thức giám sát của các Ban HĐND nhằm xem xét sự phù hợp của nội dung dự thảo với đường lối, chủ trương của Đảng; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của nội dung dự thảo với hệ thống pháp luật hiện hành; sự phù hợp, tính đáp ứng của nội dung dự thảo với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương trước khi trình HĐND.

Thực hiện các quy định của pháp luật về thẩm tra, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, các Ban HĐND huyện đã tổ chức thẩm tra 43 dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án của UBND huyện và các cơ quan chuyên môn về các lĩnh vực phát triển kinh tế, ngân sách, đảm bảo quốc phòng - an ninh, địa giới hành chính, giao thông, xây dựng, tài nguyên và môi trường. Hoạt động thẩm tra được thực hiện đảm bảo đúng quy trình, từng bước đổi mới theo hướng chuyên sâu vào từng nội dung, lĩnh vực. Các Ban HĐND huyện đã tăng cường khảo sát, nắm tình hình và nghiên cứu tài liệu tham khảo để phục vụ hoạt động thẩm tra, do đó chất lượng thẩm tra được nâng lên, đã chỉ ra nhiều nội dung chưa phù hợp trong báo cáo, dự thảo nghị quyết do UBND huyện trình, qua đó làm cơ sở để đại biểu HĐND huyện nghiên cứu, thảo luận và quyết định tại kỳ họp, các nội dung thẩm tra của các Ban hầu hết được UBND huyện thống nhất, điều đó khẳng định rõ về chất lượng thẩm tra của các Ban HĐND huyện ngày càng được nâng lên.

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thẩm tra của các Ban HĐND huyện còn một số tồn tại, hạn chế như: Việc nghiên cứu, thu thập thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra có lúc còn thụ động, chưa tổ chức được nhiều hoạt động khảo sát để thu thập thông tin; sự phối hợp giữa các Ban với các cơ quan chuyên môn, cơ quan xây dựng báo cáo, dự thảo nghị quyết chưa chặt chẽ; việc tổ chức lấy ý kiến chuyên viên cao cấp, những người am hiểu về nội dung thẩm tra chưa được thực hiện; trong quá trình thẩm tra một số thành viên của các Ban ít tham gia ý kiến; chất lượng một số báo cáo thẩm tra chưa có tính phản biện cao, có một số nội dung thẩm tra chưa tập trung vào vấn đề trọng tâm hoặc một số kiến nghị của báo cáo thẩm tra còn chung chung... Nguyên nhân của những hạn chế trên chủ yếu do đa số thành viên các Ban HĐND huyện mới tham gia đại biểu lần đầu, chưa có kinh nghiệm trong hoạt động HĐND nói chung và hoạt động thẩm tra nói riêng; lại là nhiệm kỳ đầu tiên thực hiện Luật mới (Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND); một số nguyên nhân nữa dẫn đến chất lượng thẩm tra chưa cao đó là việc gửi văn bản thẩm tra đến Thường trực HĐND huyện chưa kịp thời, hồ sơ gửi kèm không đầy đủ, thiếu thông tin liên quan đến báo cáo, dự thảo nghị quyết, hoạt động thẩm tra chủ yếu phụ thuộc vào lãnh đạo chuyên trách của các Ban, chưa phát huy được trí tuệ tập thể của các Ban, hiện nay chuyên viên tham mưu, giúp việc cho các Ban HĐND huyện không có.

Để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND huyện, Thường trực HĐND huyện Thoại Sơn đề ra 05 giải pháp, đó là:

### **1. Công tác chuẩn bị thẩm tra:**

Thường trực HĐND huyện sớm phân công nhiệm vụ thẩm tra cho các Ban HĐND ngay sau khi quyết định chương trình xây dựng nghị quyết của HĐND huyện hàng năm. Lãnh đạo các Ban HĐND trên cơ sở chức năng nhiệm vụ và nội dung được phân công thẩm tra, xây dựng kế hoạch tổ chức thẩm tra và phân công thành viên trong Ban nghiên cứu nội dung thẩm tra. Các Ban HĐND cần tổ chức khảo sát để nắm tình hình địa phương, đơn vị về những nội dung liên quan đến thẩm tra hoặc tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri chuyên đề để lấy ý kiến tham gia của cử tri và đối tượng chịu tác động trực tiếp đến nội dung thẩm tra.

Theo nội dung được phân công, thành viên các Ban HĐND huyện có ý kiến bằng văn bản gửi về lãnh đạo Ban trước cuộc họp của Ban 02 ngày để tổng hợp. Căn cứ nội dung thẩm tra của các thành viên, lãnh đạo Ban tổng hợp xây dựng dự thảo báo cáo thẩm tra và tổ chức họp lấy ý kiến thành viên của Ban trước khi họp thẩm tra chính thức.

## **2. Tổ chức thẩm tra:**

Thành phần mời dự họp thẩm tra chính thức, ngoài thành viên của các Ban, lãnh đạo Ban mời đại diện lãnh đạo Thường trực HĐND huyện, Thường trực UBND huyện phụ trách lĩnh vực được thẩm tra, thủ trưởng cơ quan chủ trì soạn thảo, đại diện lãnh đạo Văn phòng HĐND - UBND huyện, ngoài ra có thể mời đại diện lãnh đạo các cơ quan khác của huyện, UBND cấp xã có liên quan tham dự.

## **3. Hoàn thiện báo cáo thẩm tra:**

Sau phiên họp thẩm tra chính thức, lãnh đạo các Ban HĐND huyện hoàn thiện báo cáo thẩm tra theo quy định. Báo cáo thẩm tra phải đảm bảo chất lượng, tính phản biện cao; thể hiện rõ ý kiến của Ban về sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật; những vấn đề còn có ý kiến khác nhau và đề xuất những nội dung cần sửa đổi, bổ sung, phương hướng xử lý đối với những vấn đề còn có ý kiến khác nhau đó.

## **4. Giải quyết các vấn đề sau thẩm tra:**

Sau bước hoàn thiện báo cáo thẩm tra, các Ban HĐND huyện tổng hợp những vấn đề còn ý kiến khác nhau giữa báo cáo, dự thảo nghị quyết với báo cáo thẩm tra để báo cáo Thường trực HĐND huyện xem xét, quyết định.

Thường trực HĐND huyện chủ trì tổ chức cuộc họp để thảo luận những vấn đề chưa thống nhất sau thẩm tra, ban hành văn bản đề nghị UBND huyện xem xét, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm tra của các Ban để gửi đến đại biểu HĐND huyện tại kỳ họp xem xét, thảo luận trước khi biểu quyết thông qua.

## **5. Giải pháp đảm bảo thực hiện:**

Ngoài 04 giải pháp nêu trên, để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra, đề nghị Thường trực HĐND tỉnh tăng cường tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nâng cao năng lực và kỹ năng thẩm tra cho thành viên các Ban HĐND các cấp, nhất là các Ban HĐND xã. Đối với Văn phòng HĐND - UBND huyện cần quan tâm đôn đốc các cơ quan soạn thảo gửi báo cáo, dự thảo nghị quyết về Thường trực HĐND huyện đúng thời gian quy định; chuẩn bị tốt các điều kiện cần thiết phục vụ hoạt động thẩm tra của các Ban theo quy định.

Thực hiện tốt 05 giải pháp trên, tin rằng hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND huyện ngày càng đảm bảo về chất lượng, là căn cứ quan trọng để đại biểu HĐND huyện xem xét, quyết định các vấn đề quan trọng tại kỳ họp, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND huyện nhiệm kỳ 2016 - 2021.

Kính chúc chủ tọa Hội nghị và tất cả quý đại biểu được nhiều sức khỏe, hạnh phúc và đạt nhiều thắng lợi trong công việc, chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin chân thành cảm ơn./.

## **10. Tham luận của Ban kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh”.

Kính thưa: - Lãnh đạo Hội nghị;  
- Thưa toàn thể quý vị đại biểu.

Theo chủ đề của Hội nghị, được sự phân công của Chủ tọa Hội nghị, tôi xin trình bày một số ý kiến góp phần nâng cao chất lượng báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách như sau:

Thẩm tra là hình thức giám sát của các Ban HĐND nhằm xem xét sự phù hợp của nội dung dự thảo với đường lối, chủ trương của Đảng; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của nội dung dự thảo với hệ thống pháp luật hiện hành; sự phù hợp, tính đáp ứng của nội dung dự thảo với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương trước khi trình HĐND.

Đầu nhiệm kỳ đến nay Ban đã tổ chức thẩm tra 76 dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án của UBND tỉnh về các lĩnh vực phát triển kinh tế, ngân sách, giao thông, xây dựng, tài nguyên và môi trường, khoa học công nghệ. Trên cơ sở đó, hoạt động thẩm tra của Ban HĐND trong thời gian qua khá tích cực, báo cáo thẩm tra được chuẩn bị công phu, chất lượng từng bước được nâng lên, thể hiện: Nêu và trình bày những vấn đề cốt lõi, có tính nổi bật và tầm ảnh hưởng lớn hoặc là những vấn đề mới phát sinh báo cáo; phân tích sâu, lý giải và mô tả thực trạng, nguyên nhân của tình hình một cách sát thực phù hợp với thực tế, có độ tin cậy và thuyết phục; thể hiện ở chính kiến đồng tình, chưa đồng tình đề nghị bổ sung lý do; đề xuất, kiến nghị các giải pháp chủ yếu có tính đột phá, thiết thực phù hợp với tình hình thực tế, những vấn đề đề nghị làm rõ được UBND giải trình bằng văn bản hoặc trực tiếp, có vấn đề đề xuất đã được UBND chấp nhận. Các ý kiến nêu trong báo cáo thẩm tra được chọn lọc là căn cứ tin cậy, mang tính gợi mở, phản biện hoặc là phương án mới để các đại biểu HĐND có thêm kênh thông tin thảo luận và quyết định, góp phần quan trọng vào sự thành công của kỳ họp.

Tuy vậy, trong hoạt động thẩm tra các nội dung UBND trình còn trường hợp các ý kiến nêu trong báo cáo thẩm tra có lúc xuôi chiều, chưa đủ yếu tố để kết luận khẳng định vấn đề, đa số đều thống nhất với nội dung tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết UBND cùng cấp trình dẫn đến chất lượng thẩm tra có phần chưa sâu, nghị quyết HĐND ban hành một thời gian lại phải điều chỉnh bổ sung vì chưa phù hợp thực tiễn. Bên cạnh đó, thành viên Ban chủ yếu hoạt động kiêm nhiệm và không phải thành viên nào cũng am hiểu sâu ở tất cả các lĩnh vực, càng khó hơn đối với thẩm tra các nội dung liên quan đến các lĩnh vực kinh tế - xã hội, tài chính, ngân sách...

Do vậy ở mỗi lĩnh vực việc thẩm tra phải thực hiện đúng quy trình, đòi hỏi có sự nghiên cứu trước của các thành viên Ban, nhất là đối với những nội dung, lĩnh vực phức tạp, đòi hỏi chuyên môn sâu cần có sự tham gia của các chuyên gia.

Các cuộc giám sát, khảo sát phải được thực hiện nghiêm túc nhằm nâng cao chất lượng hoạt động thẩm tra, thể hiện rõ nét và đầy đủ trong báo cáo thẩm tra trình HĐND tại kỳ họp để các đại biểu HĐND có đủ cơ sở tham gia thảo luận đi đến quyết định.

*Những tồn tại trên chủ yếu do:*

- Các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết UBND gửi chậm so với thời gian quy định, nhất là đối với những đề án có nội dung rộng, phức tạp thì việc thẩm tra những vấn đề trọng tâm đa phần dựa vào sự chuẩn bị của UBND.

- Có vấn đề đại biểu biết nhưng ngại va chạm, nể nang, né tránh, chưa mạnh dạn trao đổi những nội dung chưa phù hợp.

- Hệ thống văn bản pháp lý quy định chưa đồng bộ (mâu thuẫn giữa luật chuyên ngành với luật về thẩm quyền) nên trong thực hiện nảy sinh nhiều vướng mắc.

- Công tác chuẩn bị dự thảo đề án, nghị quyết của UBND, cơ quan chuyên môn có nội dung chưa sâu, chưa thực hiện đầy đủ quy trình trong xây dựng dự thảo nghị quyết, nhất là khâu đánh giá tác động chính sách và lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động.

**Từ thực tiễn hoạt động thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND, cần quan tâm một số giải pháp sau**

**1. Để việc thẩm tra báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết đảm bảo chất lượng, mang tính phản biện cao, các cơ quan có trách nhiệm liên quan cần đảm bảo thực hiện nghiêm quy trình thủ tục soạn thảo ban hành nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật: các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết phải được gửi tới Thường trực HĐND và các Ban HĐND đúng thời gian. Trên cơ sở đó từng bước đổi mới nâng cao chất lượng, đảm bảo việc ban hành nghị quyết đúng luật và hiệu quả.**

**2. Cần nâng cao năng lực hoạt động thực tiễn, tăng cường khảo sát, giám sát để nắm thông tin phục vụ công tác thẩm tra.** Một trong những nguyên nhân ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra những năm gần đây là do các thành viên Ban thiếu thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra, nên rất khó phản biện. Điều này dẫn đến tình trạng báo cáo thẩm tra chỉ có thể đưa ra những đánh giá chung chung, thiếu lập luận sắc sảo và thiếu tính phản biện.

**3. Các Ban HĐND cần được cung cấp thông tin đầy đủ:** Lãnh đạo các Ban cần được mời tham dự các hội nghị liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban; các hội nghị của Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đảng bộ khi thảo luận, thông qua các nội dung trình tại kỳ họp HĐND để kịp thời nắm bắt thông tin, thống nhất quan điểm chỉ đạo, góp phần định hướng trong các hoạt động thẩm tra của các Ban về các nội dung có liên quan.

**4. Các cuộc họp do UBND tổ chức lấy ý kiến và thông qua các dự thảo báo cáo, đề án... thì lãnh đạo các Ban theo lĩnh vực có liên quan cần được tham dự trực tiếp nắm bắt thông tin, khai thác và tổng hợp văn bản, tài liệu có liên quan.**

Như vậy, sẽ tham mưu, giúp cho các thành viên các Ban có thêm cơ sở tham gia xây dựng báo cáo thẩm tra đảm bảo chất lượng, hiệu quả.

**5. Các Ban cần chủ động ngay từ khi được UBND mời tham dự họp thống nhất các nội dung trình tại kỳ họp,** qua đó để tiếp cận được thông tin sớm, chủ động thời gian xây dựng kế hoạch thẩm tra, xác định các vấn đề trọng tâm cần thẩm tra.

**6. Tiếp tục thu thập các thông tin cần thiết sau khi nhận được báo cáo, đề án, dự thảo Nghị quyết cần thẩm tra.** Sau khi nhận được báo cáo, đề án, dự thảo Nghị quyết, các Ban cần tiếp tục thu thập thêm các thông tin cần thiết như: yêu cầu cơ quan soạn thảo phải cung cấp những tài liệu, báo cáo về các nội dung cần làm rõ; tổ chức các đoàn khảo sát để nắm tình hình tại địa phương, đơn vị về những nội dung liên quan đến báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết... trong trường hợp cần thiết có thể tiến hành lấy ý kiến các chuyên gia và những người có kinh nghiệm chuyên sâu về lĩnh vực đang tiến hành thẩm tra.

**7. Nội dung báo cáo thẩm tra của Ban phải thể hiện rõ được ý kiến của Ban về các vấn đề như cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn, những tác động, hiệu quả đến nền kinh tế; sự phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương; tính khả thi, dư luận xã hội... những vấn đề mà Ban nhất trí, không nhất trí hay còn nhiều ý kiến khác nhau;** kết luận của việc thẩm tra phải cụ thể, rõ ràng về những vấn đề trọng tâm, có đề xuất phương hướng, biện pháp giải quyết đề nghị quyết khi ban hành đạt chất lượng cao. Đối với các đề án, dự thảo Nghị quyết mà nội dung chuẩn bị chưa đảm bảo yêu cầu, chưa phù hợp với tình hình của địa phương thì các Ban phải có ý kiến phản biện kiên quyết, kiến nghị với HĐND không thông qua để đảm bảo chất lượng và tính khả thi.

**8. Nhân tố chủ quan quyết định chất lượng công tác thẩm tra chính là thành viên các Ban HĐND.** Năng lực chuyên môn, tinh thần trách nhiệm của các thành viên là yếu tố quan trọng làm nên chất lượng báo cáo thẩm tra của các Ban. Thực tế hiện nay, các Ban thường là kiêm nhiệm, các thành viên còn lại đều là lãnh đạo các ban, ngành, đoàn thể của địa phương. Cơ cấu thành viên như vậy bên cạnh mặt tích cực là các thành viên có thể nắm tình hình ở tầm rộng, bao quát nhiều lĩnh vực nhưng cũng có mặt hạn chế là thời gian dành cho hoạt động của Ban còn ít, phân tán. Lựa chọn các thành viên là những đại biểu có trình độ chuyên môn sâu ở các lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ của từng Ban, có kinh nghiệm thực tiễn, có trách nhiệm và điều kiện hoạt động để góp phần hoàn thành tốt nhiệm vụ chung của các Ban.

**9. Quan tâm, tạo điều kiện để xây dựng bộ phận tham mưu, giúp việc cho HĐND mang tính chuyên nghiệp và hiện đại.** Có cơ chế, chính sách thu hút những người có phẩm chất tốt, có trình độ, năng lực, có kinh nghiệm thực tiễn, tâm huyết với hoạt động của cơ quan dân cử để đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong thời kỳ mới.

**10. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động HĐND;** nhận thức đầy đủ về vai trò, vị trí của HĐND; đổi mới phương thức lãnh đạo đối với HĐND, tạo cơ chế và điều kiện thuận lợi cho HĐND hoạt động./.

## **11. Tham luận của Ban Văn hóa - xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra lĩnh vực văn hóa - xã hội”.

Kính thưa: - Lãnh đạo Hội nghị;  
- Thưa toàn thể quý vị đại biểu.

Tham gia phát biểu tại Hội nghị giao ban về “giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri và công tác thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân (HĐND)”. Thay mặt cho Ban Văn hóa - xã hội HĐND tỉnh, tôi xin gửi đến các đồng chí và các vị đại biểu lời chúc sức khỏe, hạnh phúc và thắng lợi.

Theo yêu cầu nội dung của Hội nghị được sự thống nhất phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - xã hội HĐND tỉnh xin trao đổi một số vấn đề về nâng cao chất lượng công tác thẩm tra lĩnh vực văn hóa - xã hội, như sau:

Công tác thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp là nhiệm vụ, quyền hạn của các Ban HĐND được Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định tại Điều 109 và Điều 111 theo trình tự, thủ tục và thẩm quyền, nên hoạt động thẩm tra là một khâu quan trọng của công tác chuẩn bị để tổ chức kỳ họp HĐND.

Công tác thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết được Thường trực HĐND tỉnh điều hòa, phối hợp, phân công nhiệm vụ cho các Ban HĐND tỉnh thẩm tra theo nội dung, lĩnh vực của từng Ban, đảm bảo phù hợp, khoa học, đúng quy định của pháp luật.

Trên cơ sở phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban tiến hành thu thập thông tin, tài liệu có liên quan đến nội dung được phân công để thẩm tra về hình thức và nội dung của các văn bản. Hoạt động thẩm tra của Ban được thực hiện đảm bảo đúng quy trình, từng bước đổi mới theo hướng chuyên sâu vào từng nội dung, lĩnh vực. Báo cáo thẩm tra của Ban ngắn gọn, nhằm xem xét sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Trong đó, chú trọng những nội dung chưa phù hợp, chưa rõ ràng; xác định nguyên nhân, cơ sở pháp lý và có những đề xuất, kiến nghị phù hợp với thực tế của địa phương.

Tại các cuộc họp thẩm tra, ngoài Ủy viên của Ban, Ban đã mời Phó Chủ tịch, lãnh đạo Ban Kinh tế - ngân sách, Ban pháp chế HĐND tỉnh; UBMTTQVN, UBND cùng cấp, Văn phòng Tỉnh ủy và các cơ quan có liên quan để làm rõ các nội dung chưa thống nhất, nếu cơ quan trình dự thảo chuẩn bị không tốt hoặc không giải trình được các vấn đề do Ban đặt ra thì Ban yêu cầu chỉnh sửa lại tờ trình và dự thảo nghị quyết hay kiến nghị UBND tỉnh rút lại tờ trình nhằm có thời gian chuẩn bị tốt hơn hoặc báo cáo Thường trực HĐND tỉnh ý kiến không thống nhất của Ban. Nhờ đó, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác tiếp thu, chỉnh sửa, bổ

sung dự thảo nghị quyết, góp phần nâng cao chất lượng và tính khả thi của việc ban hành nghị quyết, tiết kiệm thời gian kỳ họp.

Ngoài ra, Ban còn tổ chức khảo sát thực tế đối với một số nội dung tờ trình làm cơ sở thẩm tra như: Tờ trình về việc đặt tên đờng trên địa bàn thành phố Châu Đốc và đổi tên trường trung học phổ thông của huyện An Phú, thị xã Tân Châu; Tờ trình về việc thông qua “Quy hoạch phát triển du lịch ba xã Cù Lao Giêng, huyện Chợ Mới, tỉnh An Giang giai đoạn đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030”... Nhìn chung, việc thẩm tra các báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết của Ban được thực hiện chặt chẽ, theo trình tự và đảm bảo đúng thời gian luật định. Báo cáo thẩm tra của Ban đều có chất lượng, tính phản biện cao, cung cấp nhiều thông tin quan trọng, góp phần giúp cho đại biểu có cơ sở để thảo luận, quyết định tại kỳ họp.

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thẩm tra của Ban còn một số tồn tại, hạn chế như:

- Một số báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết của UBND gửi về Thường trực và Ban của HĐND còn chậm so với quy định, thậm chí có văn bản gửi cận ngày diễn ra kỳ họp, phải sửa lại nhiều lần, hồ sơ gửi kèm không đầy đủ, thiếu thông tin liên quan đến báo cáo, dự thảo nghị quyết ảnh hưởng đến công tác thẩm tra của Ban.

- Sự phối hợp giữa Ban với các cơ quan chuyên môn, cơ quan xây dựng báo cáo, dự thảo nghị quyết chưa chặt chẽ, chưa tổ chức được nhiều hoạt động khảo sát, chưa thực hiện việc lấy ý kiến của các chuyên gia để tăng tính phản biện đối với báo cáo thẩm tra của Ban.

- Việc tổ chức lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách trong dự thảo nghị quyết và các cơ quan, tổ chức có liên quan chưa được thực hiện thường xuyên.

- Một số Ủy viên của Ban chưa dành thời gian tham gia các hoạt động của Ban; chưa nghiên cứu kỹ tài liệu liên quan đến lĩnh vực Ban phân công phụ trách, chưa có nhiều ý kiến tại cuộc họp, khảo sát, giám sát. Hoạt động thẩm tra chủ yếu phụ thuộc vào lãnh đạo Ban chuyên trách, chưa phát huy được sức mạnh trí tuệ tập thể của Ban.

Từ thực tế nêu trên, Ban Văn hóa - xã hội HĐND tỉnh xin chia sẻ một số kinh nghiệm để nâng cao hiệu quả hoạt động thẩm tra như sau:

- Để việc thẩm tra báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết đảm bảo chất lượng, mang tính phản biện cao, các cơ quan có trách nhiệm liên quan cần đảm bảo thực hiện nghiêm quy trình thủ tục soạn thảo ban hành nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật: các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết phải được gửi tới Thường trực HĐND và Ban đúng thời gian, có sự thẩm định của Sở Tư pháp đối với các văn bản có yêu cầu phải thẩm định. Trên cơ sở đó mới từng bước đổi mới nâng cao chất lượng, đảm bảo việc ban hành nghị quyết đúng luật và hiệu quả.

- Trực tiếp tham dự hội nghị của UBND tỉnh bàn về những nội dung trình kỳ họp HĐND, khi cần thiết sẽ tham gia đóng góp ý kiến để cơ quan tham mưu hoàn chỉnh nội dung trước khi chuyển đến Ban HĐND tỉnh thẩm tra.

- Cần nâng cao năng lực hoạt động thực tiễn, tăng cường khảo sát, giám sát, tiếp xúc cử tri, dư luận xã hội để nắm thông tin phục vụ công tác thẩm tra. Một trong những nguyên nhân ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra những năm gần đây là do các Ủy viên Ban chưa dành thời gian thỏa đáng để nghiên cứu thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra, nên rất khó phản biện.

- Khi nhận được báo cáo, đề án, dự thảo Nghị quyết cần thẩm tra, Ban tiếp tục thực hiện các công việc sau:

+ Lãnh đạo Ban: phải chuẩn bị trước các nội dung gợi ý, đưa ra các vấn đề để Ủy viên Ban tham gia ý kiến tập trung vào vấn đề trọng tâm. Mạnh dạn, quyết đoán, không ngại va chạm chỉ ra những vấn đề còn vướng mắc, còn ý kiến khác nhau liên quan đến quy định của luật và thực tiễn để thảo luận.

+ Ủy viên Ban: cần chủ động dành thời gian nghiên cứu sâu những nội dung được phân công cho Ban thẩm tra, tích cực phát biểu ý kiến có nội dung mang tính tranh luận, xây dựng, thể hiện chính kiến rõ ràng cụ thể tránh chung chung.

+ Thu thập các thông tin cần thiết: yêu cầu cơ quan soạn thảo phải cung cấp những tài liệu, báo cáo về các nội dung cần làm rõ; tổ chức các đoàn khảo sát để nắm tình hình tại địa phương, đơn vị về những nội dung liên quan đến báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết... trong trường hợp cần thiết có thể tiến hành lấy ý kiến các chuyên gia và những người có kinh nghiệm chuyên sâu về lĩnh vực đang tiến hành thẩm tra.

- Nội dung báo cáo thẩm tra của Ban phải thể hiện rõ được ý kiến của Ban về các vấn đề như cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn, những tác động, hiệu quả liên quan nội dung thẩm tra; sự phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương; tính khả thi, dư luận xã hội... những vấn đề mà Ban nhất trí, không nhất trí hay còn nhiều ý kiến khác nhau; kết luận của việc thẩm tra phải cụ thể, rõ ràng về những vấn đề trọng tâm, có đề xuất phương hướng, biện pháp giải quyết để nghị quyết khi ban hành đạt chất lượng cao. Đối với các đề án, dự thảo Nghị quyết mà nội dung chuẩn bị chưa đảm bảo yêu cầu, chưa phù hợp với tình hình của địa phương thì Ban phải có ý kiến phản biện kiên quyết, kiến nghị với HĐND không thông qua để đảm bảo tính khả thi và đúng luật.

- Quan tâm tạo điều kiện nhiều hơn cho đội ngũ làm công tác tham mưu, giúp việc cho Ban mang tính chuyên nghiệp và ngày càng đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong thời kỳ mới.

Trên đây là một số kinh nghiệm mà Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã thực hiện nâng cao chất lượng công tác thẩm tra lĩnh vực văn hóa - xã hội, xin trao đổi với các vị đại biểu.

Chúc sức khỏe các vị đại biểu, vị khách quý, chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin trân trọng cảm ơn!

## 12. Tham luận của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị;  
- Thưa quý vị Đại biểu.

Được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban pháp chế HĐND tỉnh xin trình bày tham luận về “***Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân***”.

*Kính thưa quý vị đại biểu!*

Công tác thẩm tra là một trong những nhiệm vụ quan trọng, là hoạt động chủ yếu của các Ban HĐND. Các Ban HĐND có nhiệm vụ thẩm tra các dự thảo nghị quyết, đề án, báo cáo liên quan đến lĩnh vực phụ trách do HĐND hoặc Thường trực HĐND phân công; nội dung này được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015. Ban pháp chế HĐND tỉnh có chức năng, nhiệm vụ thẩm tra các dự thảo nghị quyết, đề án, báo cáo trong các lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính ở địa phương.

Mục đích thẩm tra nhằm xem xét, đánh giá một cách toàn diện về hình thức và nội dung các dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án được trình tại kỳ họp HĐND để đại biểu thảo luận, cho ý kiến. Do đó, hoạt động thẩm tra của Ban pháp chế góp phần nâng cao trách nhiệm thực thi pháp luật của các cơ quan nhà nước, chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND, khẳng định vai trò, vị trí của HĐND là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng, quyền làm chủ của nhân dân.

Trên cơ sở phân công nhiệm vụ thẩm tra của Thường trực HĐND, Ban pháp chế tiến hành thẩm tra dự thảo nghị quyết, đề án, báo cáo được giao. Công tác chuẩn bị thẩm tra được thực hiện chu đáo, đội ngũ chuyên viên phụ trách Ban chủ động liên hệ Văn phòng UBND tỉnh, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và các sở, ngành có liên quan gửi tài liệu đúng thời gian quy định, cung cấp đầy đủ thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra.

Ban pháp chế tiến hành tổ chức họp thẩm tra theo thời gian quy định. Ngoài ủy viên Ban pháp chế, Ban còn mời Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, Trưởng, Phó Ban văn hóa - xã hội, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh, đại diện lãnh đạo Văn phòng Tỉnh ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh và các sở, ngành có liên quan. Tại cuộc họp thẩm tra, đại diện sở, ngành trình bày tờ trình, dự thảo nghị quyết, đề án; đại biểu đặt câu hỏi, vấn đề cần trao đổi, chủ yếu tập trung vào những nội dung trọng tâm, vướng mắc, còn có ý kiến khác nhau; đại diện Văn phòng UBND tỉnh, Sở Tư pháp, các sở, ngành có liên quan giải trình, làm rõ. Trên cơ sở các ý kiến thảo luận, Ban yêu cầu Văn phòng UBND tỉnh, các sở, ngành có liên quan

tiếp thu, chỉnh lý tờ trình, dự thảo nghị quyết, đề án gửi lại để Ban tiếp tục thẩm tra.

Trên cơ sở báo cáo kinh tế - xã hội của UBND tỉnh, báo cáo hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh, Ban pháp chế tiến hành thẩm tra tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh; báo cáo thẩm tra tập trung xem xét, đánh giá kết quả triển khai thực hiện nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị, chỉ ra những hạn chế, yếu kém và đưa ra những kiến nghị phù hợp; đồng thời trình bày tại cuộc họp thẩm tra của Ban để đại biểu đóng góp, cho ý kiến; Ban ghi nhận, tiếp thu và điều chỉnh cho phù hợp.

Sau khi Văn phòng UBND tỉnh gửi lại tờ trình, dự thảo nghị quyết, đề án đã được chỉnh lý theo yêu cầu, Ban tiến hành hoàn chỉnh các báo cáo thẩm tra và gửi đến Thường trực HĐND theo thời gian quy định. Báo cáo thẩm tra đánh giá toàn diện sự phù hợp của các dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, thể hiện rõ quan điểm, chính kiến của Ban về những vấn đề thuộc nội dung thẩm tra, ý kiến thống nhất hoặc không thống nhất và đề xuất những nội dung cần sửa đổi, bổ sung, phương án xử lý đối với những vấn đề còn có ý kiến khác nhau để HĐND thảo luận, cho ý kiến.

Với sự chủ động, linh hoạt, tinh thần trách nhiệm, chất lượng công tác thẩm tra của Ban pháp chế HĐND tỉnh thời gian qua được nâng lên đáng kể, góp phần thành công cho kỳ họp HĐND. Tuy nhiên công tác thẩm tra của Ban pháp chế vẫn còn gặp một số khó khăn như: công tác chuẩn bị hồ sơ, tài liệu thẩm tra của cơ quan soạn thảo thường chưa đảm bảo tiến độ, gửi tài liệu chưa đầy đủ hoặc gửi sát ngày họp thẩm tra, một số dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án, báo cáo thẩm định chuẩn bị chưa kỹ, chất lượng chưa cao ảnh hưởng đến việc nghiên cứu, tiếp cận tài liệu; thành viên Ban đa phần là đại biểu kiêm nhiệm nên thời gian dành cho công tác nghiên cứu tài liệu thẩm tra chưa nhiều.

*Kính thưa quý vị đại biểu!*

Từ thực tiễn hoạt động, Ban pháp chế HĐND tỉnh đề ra một số giải pháp để nâng cao chất lượng thẩm tra của các Ban HĐND như sau:

**Một là**, nâng cao nhận thức về nhiệm vụ, vai trò thẩm tra của tập thể Ban, mỗi ủy viên Ban cần chủ động dành thời gian nghiên cứu, thẩm tra các nội dung được phân công, mạnh dạn đặt vấn đề, đóng góp ý kiến.

**Hai là**, UBND tỉnh, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh, các cơ quan hữu quan tiếp tục nâng cao chất lượng soạn thảo các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình HĐND.

**Ba là**, khi thẩm tra có phát sinh vấn đề vướng mắc, phức tạp Ban chủ động tổ chức các cuộc khảo sát tình hình thực tế tại địa phương, đơn vị có liên quan để nắm bắt tình hình, bám sát thực tế phục vụ tốt hơn cho công tác thẩm tra.

**Bốn là**, Thường trực HĐND tiếp tục tạo điều kiện cho các Ban HĐND tham gia học tập, trao đổi kinh nghiệm thẩm tra của các tỉnh, thành; các hội nghị tập huấn, các lớp bồi dưỡng do các cơ quan của Quốc hội tổ chức.

**Năm là,** Văn phòng HĐND tỉnh tăng cường phối hợp, đôn đốc Văn phòng UBND tỉnh, các sở, ngành có liên quan gửi các hồ sơ, tài liệu phục vụ thẩm tra theo đúng thời gian quy định để đại biểu có đủ thời gian nghiên cứu để nâng cao chất lượng thẩm tra hơn nữa.

**Sáu là,** đội ngũ chuyên viên phụ trách Ban cần thường xuyên nghiên cứu tài liệu, văn bản mới, nâng cao năng lực, chuyên môn, phục vụ cho công tác thẩm tra của Ban.

*Kính thưa quý vị đại biểu!*

Trên đây là tham luận của Ban pháp chế HĐND tỉnh về “**Giải pháp nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân**”. Rất mong nhận được ý kiến đóng góp, trao đổi của các vị đại biểu.

Thay mặt Ban pháp chế HĐND tỉnh, kính chúc quý vị đại biểu mạnh khỏe - Chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

*Xin trân trọng cảm ơn!*

### **13. Tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện An Phú**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị;  
- Thưa quý vị Đại biểu.

Nhân Hội nghị giao ban Thường trực HĐND 02 cấp tỉnh, huyện lần thứ hai, được sự cho phép của Ban tổ chức, thay mặt Thường trực HĐND huyện An Phú, tôi xin trình bày một số vấn đề về “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri”.

*Thưa các vị đại biểu!*

Hoạt động tiếp xúc cử tri là một kênh thông tin rất quan trọng để mỗi đại biểu Hội đồng nhân dân thấy được hiệu quả của những chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân được các cấp chính quyền tổ chức triển khai thực hiện; những phát sinh từ thực tiễn, những bức xúc, tâm tư, nguyện vọng của cử tri..., thông qua đó giúp các đại biểu dân cử thực hiện tốt vị trí, vai trò, trách nhiệm của mình, góp phần thúc đẩy sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND phối hợp cùng UBND, UBMTTQVN huyện đã tổ chức các buổi tiếp xúc cử tri ở 14/14 xã - thị trấn trên địa bàn huyện được thực hiện nghiêm túc, mọi vấn đề cử tri quan tâm, kiến nghị đều được tổng hợp, phân loại và chuyển đến cấp có thẩm quyền nghiên cứu, giải quyết. Hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu và công tác tiếp xúc cử tri đã đi vào nề nếp, cơ bản đã được thực hiện bảo đảm đúng quy định để các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền giải quyết, trả lời cho cử tri kịp thời.

Đa số đại biểu HĐND huyện, xã - thị trấn đã phát huy tốt vai trò, trách nhiệm của mình trong việc nắm bắt, tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri ở địa bàn ứng cử, tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri tại hội nghị tiếp xúc kết hợp với khảo sát thực tế, để nắm chắc tình hình cử tri phản ảnh Thường trực HĐND theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình đã tăng cường theo dõi, đôn đốc, giám sát các cơ quan chức năng giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Đối với cử tri thông qua tiếp xúc của đại biểu đã quan tâm nhiều hơn đến hoạt động này, mong muốn được gặp gỡ để trao đổi, gửi gắm tâm tư, nguyện vọng, kiến nghị của mình với các đại biểu mà mình tin nhiệm bầu ra. Hầu hết công tác tổ chức tiếp xúc cử tri đều đảm bảo an toàn, trật tự, thể hiện sự dân chủ, bình đẳng, công khai và thẳng thắn giữa cử tri với đại biểu.

Địa điểm tiếp xúc cử tri của đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND được tổ chức tại hội trường UBND các xã, thị trấn, số lượng cử tri tham gia mỗi buổi ít nhất 40 - 50 cử tri, nhiều nhất có khoảng 70 - 80 cử tri bình quân đạt khoảng 60 - 70% so với giấy mời.

*Tuy nhiên thực tế cho thấy, hoạt động tiếp xúc cử tri của các đại biểu HĐND cũng còn hạn chế: trách nhiệm của một số đại biểu chưa được đề cao; đôi lúc còn xem nhẹ công tác TXCT, coi đó là hoạt động mang tính hình thức. Bên cạnh đó, do thời gian TXCT thường ngắn (1 buổi) nên thời gian dành cho cử tri bày tỏ nguyện vọng quá ít. Hơn nữa, dự hội nghị TXCT thường là cử tri đại diện nên không thể phản ánh hết tâm tư, nguyện vọng của đa số người dân. Các ý kiến cử tri là những bức xúc cá nhân, ít có ý kiến về chiến lược phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, ý kiến về việc thực hiện các nghị quyết của HĐND. Công tác chuẩn bị và điều hành chương trình TXCT có nơi chưa thực sự được quan tâm. Việc ghi chép, tổng hợp ý kiến cử tri còn sơ sài dẫn đến hiệu quả TXCT hạn chế. Nguyên nhân của tình trạng này là do trình độ cũng như kiến thức pháp luật của một số đại biểu HĐND còn hạn chế nên việc giải đáp những vấn đề liên quan đến chính sách, pháp luật gặp nhiều khó khăn.*

*Thưa các vị đại biểu!*

*Qua thực tiễn tổ chức các cuộc tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND, việc nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri là hết sức cần thiết và có thể thực hiện một số giải pháp sau đây:*

1. Trước khi tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND cần tăng cường phối hợp chặt chẽ với Ban Thường trực UBMTTQVN các cấp trong việc xây dựng kế hoạch tiếp xúc cử tri. Kế hoạch TXCT phải cụ thể chi tiết, bố trí thời gian, địa điểm phù hợp để cử tri có điều kiện tham gia đông đủ, cách thức điều hành buổi tiếp xúc cần linh hoạt, người điều hành cần định hướng nội dung của từng đợt TXCT phù hợp, có thể gợi mở vấn đề để cử tri tham gia. Dành nhiều thời gian để cử tri được thể hiện tâm tư nguyện vọng đề xuất ý kiến, kiến nghị, chú trọng đổi mới hình thức tổ chức, nội dung TXCT để có nhiều cử tri tham gia, tránh tình trạng chỉ có “cử tri chuyên nghiệp”.

2. Cần đổi mới hoạt động TXCT theo hình thức chuyên đề, lĩnh vực, ngành nghề, theo giới và nơi cư trú, để giúp đại biểu lắng nghe được nhiều ý kiến, kiến nghị hơn. Qua đó, có những đề xuất, kiến nghị nhằm tháo gỡ kịp thời bất cập, vướng mắc theo lĩnh vực, ngành nghề, giới và nơi cư trú; đồng thời giúp đại biểu nắm bắt chuyên sâu về việc tuyên truyền, triển khai thực hiện các cơ chế, chính sách liên quan sát thực tiễn.

3. Thường xuyên bồi dưỡng, tập huấn những vấn đề cơ bản nhất các quy định pháp luật về hoạt động giám sát, xây dựng và ban hành nghị quyết của HĐND; kỹ năng thảo luận và chất vấn tại kỳ họp HĐND; kỹ năng tiếp xúc cử tri, tiếp công dân và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; kỹ năng thẩm tra...

4. Nâng cao vai trò, trách nhiệm của đại biểu HĐND, thường xuyên tự học tập, nghiên cứu và rèn luyện để thực hiện tốt nhiệm vụ của người đại biểu dân cử, trong đó có nhiệm vụ tiếp xúc cử tri; nắm chắc các quy định của pháp luật và các chính sách của địa phương để kịp thời giải đáp cho cử tri. Thường trực HĐND cần quan tâm phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ, kỹ năng hoạt động tiếp xúc cử tri cho đại biểu HĐND.

5. Tăng cường vai trò hoạt động giám sát của đại biểu HĐND sau mỗi cuộc TXCT thông qua các kỳ họp và qua công tác xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của nhân dân. Qua đó, đại biểu đánh giá chất lượng giải quyết và trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri có đáp ứng được nguyện vọng của cử tri chưa. Đối với những ý kiến trả lời giải quyết chưa thỏa đáng, đại biểu HĐND cần tiếp tục kiến nghị UBND các cấp tiếp tục chỉ đạo giải quyết.

Trước khi dứt lời thay mặt Thường trực HĐND huyện An Phú xin chúc lãnh đạo hội nghị và quý vị đại biểu được dào dạt sức khỏe, gia đình hạnh phúc và thành đạt./.

*Xin trân trọng cảm ơn!*

## **14. Tham luận của Thường trực HĐND huyện Châu Thành**

**Chủ đề:** “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị;  
- Các vị đại biểu về dự Hội nghị.

Thay mặt Thường trực HĐND huyện Châu Thành xin tham gia vài suy nghĩ về một số nội dung liên quan chủ đề “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri và công tác thẩm tra của các Ban HĐND” như sau:

### **I. Hoạt động tiếp xúc cử tri:**

Huyện Châu Thành có 13 đơn vị hành chính cấp xã, trong nhiệm kỳ HĐND cấp huyện 2016 - 2021, tổ chức 10 đơn vị bầu cử trên 13 xã, thị trấn. Như vậy, để tổ chức cho đại biểu của 10 đơn vị bầu cử gặp gỡ tiếp xúc cử tri trên tất cả các xã, thị trấn, Thường trực HĐND phối hợp chặt chẽ với UBMTTQVN huyện để luân phiên tiếp xúc cử tri đối với các đơn vị ghép 2 xã.

Ngoài ra, để thu hút cử tri tham dự các buổi tiếp xúc cử tri Thường trực HĐND huyện chuẩn bị đầy đủ các nội dung văn bản theo đúng quy định. Trong đó điều quan trọng nhất là mang kết quả giải quyết những kiến nghị, bức xúc của cử tri trong lần gặp gỡ tiếp xúc cử tri trước thông tin phản hồi lại cho cử tri biết đã giải quyết được tới đâu, còn những nội dung nào kiến nghị đối với cấp tỉnh cũng thông tin đến cử tri và địa phương một cách cụ thể để cử tri yên tâm và giữ vững lòng tin đối với đại biểu.

Từ đó góp phần tạo điều kiện để cử tri mạnh dạn tham gia đóng góp xây dựng chính quyền và số lượng cử tri tham gia mỗi điểm được duy trì ít nhất từ 50 người trở lên.

### **II. Hoạt động chất vấn tại kỳ họp**

Để hoạt động chất vấn tại các kỳ họp lệ đạt chất lượng, trên cơ sở tổng hợp những ý kiến, kiến nghị của cử tri thông qua báo cáo tổng hợp của UBMTTQVN huyện gửi đến kết hợp tổng hợp kết quả họp Tổ đại biểu trước các kỳ họp thường lệ của HĐND, Thường trực HĐND tổ chức cuộc họp liên tịch giữa HĐND - UBND - UBMTTQVN huyện xem xét chọn những nội dung có nhiều ý kiến, kiến nghị bức xúc của cử tri để chọn ra các đơn vị có trách nhiệm phải trả lời trực tiếp tại kỳ họp. Thường trực HĐND thông báo để Chủ tịch UBND cùng với các thủ trưởng ngành chuyên môn chuẩn bị cho nội dung trả lời có trách nhiệm với cử tri và đại biểu HĐND tại kỳ họp về những vấn đề thuộc trách nhiệm của UBND huyện trong quản lý điều hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội theo Nghị quyết của HĐND trên cơ sở luật định. Ngoài ra trong quá trình chất vấn và trả lời chất vấn trực tiếp có vấn đề phát sinh thì chủ tọa tiếp tục điều hành các nội dung kiến nghị, phản ánh của cử tri và đại biểu được các ngành chuyên môn của UBND huyện cũng như Chủ tịch UBND huyện trả lời hoặc cam kết sẽ giải quyết trong thời gian cụ thể sau kỳ họp và hứa sẽ báo cáo lại kỳ họp sau. Từ đó tạo được sự sôi nổi trong phiên chất vấn, nâng chất trong các kỳ họp nói riêng và

hoạt động của HĐND nói chung. Qua đó, góp phần quan trọng trong nội dung báo cáo tiếp xúc cử tri sau kỳ họp.

### **III. Hoạt động giám sát về việc giải quyết những kiến nghị của cử tri**

- Việc giám sát đối với các ngành chuyên môn và UBND huyện trong việc giải quyết những kiến nghị, bức xúc của cử tri là một trong những vấn đề mấu chốt để tạo niềm tin đối với nhân dân, góp phần nâng cao ý thức trách nhiệm của cử tri tham gia xây dựng chính quyền. Giúp cử tri xác định được trách nhiệm của mình trên 02 phương diện: bảo vệ quyền lợi của công dân theo luật định vừa tham gia đóng góp vào sự nghiệp phát triển kinh tế - văn hóa - xã hội nói chung ở địa phương.

- Vì vậy, sau mỗi kỳ họp trên cơ sở trả lời của các ngành chuyên môn cũng như việc trả lời của Chủ tịch UBND huyện về những ý kiến, kiến nghị của cử tri tại kỳ họp, Thường trực HĐND huyện chọn ra những vấn đề mang tính bức xúc để khảo sát kết quả giải quyết, tiến độ thực hiện việc khắc phục những ý kiến, kiến nghị của cử tri mà các ngành chuyên môn đã hứa tại kỳ họp. Sau khảo sát, Thường trực HĐND huyện tiến hành giám sát xem xét kết quả giải quyết đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Qua đó, đánh giá kết quả đã đạt được, những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân của tồn tại, hạn chế. Trên cơ sở đó, đề xuất các kiến nghị góp phần nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, ban ngành trong việc giải quyết các vấn đề cử tri và đại biểu HĐND huyện quan tâm.

### **IV. Nhận xét**

- Qua 03 nội dung trình bày như trên: về hoạt động tiếp xúc cử tri, chất vấn tại kỳ họp, hoạt động giám sát, khảo sát cho thấy rằng: để nâng chất hoạt động tiếp xúc cử tri thì phải kết hợp nâng cao chất lượng toàn bộ các hoạt động của HĐND nói chung và trách nhiệm của Thường trực HĐND cũng như từng đại biểu HĐND nói riêng, phải thật sự phát huy vai trò, trách nhiệm trước nhân dân trong từng nhiệm vụ cụ thể. Có như vậy mới tạo được lòng tin đối với cử tri địa phương đã bầu ra đại biểu. Trong đó thể hiện rõ nhất là trong những lần tiếp xúc cử tri đại biểu đã đem đến những kết quả được cử tri đề xuất, kiến nghị ở lần gặp trước làm cho cử tri rất phấn khởi. Từ đó tạo không khí tiếp xúc cởi mở, trao đổi thẳng thắn, tích cực đóng góp cho chính quyền địa phương.

- Tuy nhiên, cũng có những ý kiến các ngành chuyên môn trả lời còn chung chung, chưa khẳng định rõ trách nhiệm cũng như thời gian giải quyết còn gặp nhiều khó khăn nhất là lĩnh vực môi trường, giao thông, giá cả sản phẩm nông nghiệp do bởi nhiều khó khăn khách quan, nên đôi lúc cử tri chưa được hài lòng, có biểu hiện bi quan về tình hình kinh tế - xã hội nói chung. Vì vậy, để nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri, cần tiếp tục nghiên cứu nâng chất hoạt động của HĐND nói chung và của Thường trực HĐND cũng như vai trò, trách nhiệm của từng đại biểu đối với cử tri ở địa phương.

Trên đây là báo cáo tham luận của Thường trực HĐND huyện Châu Thành về “Giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri” xin trao đổi cùng Hội nghị.

Xin chân thành cảm ơn Thường trực HĐND tỉnh đã cho phép Thường trực HĐND huyện Châu Thành được chia sẻ tại cuộc họp giao ban lần này./.

## **15. Tham luận của Thường trực HĐND thành phố Châu Đức**

**Chủ đề:** “Công tác tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri và giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri”.

Kính thưa: - Chủ tọa Hội nghị;  
- Thưa quý vị Đại biểu.

### **1. Tình hình chung**

- Hội đồng nhân dân thành phố khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021 gồm 31 đại biểu, trong đó nữ là 07 đại biểu, chiếm tỷ lệ 22,58%. Số lượng đại biểu HĐND hoạt động chuyên trách là 02 đại biểu.

- Thường trực HĐND thành phố gồm 05 thành viên: Chủ tịch (do đồng chí Phó Bí thư Thành ủy kiêm nhiệm), 02 Phó Chủ tịch (chuyên trách) và 02 Trưởng Ban HĐND (kiêm nhiệm).

- HĐND thành phố thành lập 02 Ban HĐND gồm:

+ Ban Kinh tế - xã hội: Có 07 thành viên, trong đó Trưởng Ban (kiêm nhiệm), khuyết Phó Trưởng Ban chuyên trách.

+ Ban Pháp chế: Có 07 thành viên, trong đó Trưởng Ban (kiêm nhiệm), khuyết Phó Trưởng Ban chuyên trách.

- Số lượng Tổ đại biểu HĐND thành phố: 05 tổ.

### **2. Giải pháp nâng cao chất lượng tiếp xúc cử tri**

Tiếp xúc cử tri là một trong những chức năng chủ yếu và quan trọng của HĐND đã được Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định khá cụ thể. Qua tiếp xúc cử tri giúp đại biểu thu thập và phản ánh đầy đủ ý kiến, kiến nghị, nguyện vọng của cử tri, góp phần tích cực trong việc giải quyết các vấn đề bức xúc ở địa phương. Đồng thời, đại biểu có điều kiện phổ biến và vận động nhân dân thực hiện các nghị quyết của HĐND.

Tiếp xúc cử tri là hoạt động thường xuyên trước và sau các kỳ họp thường kỳ của HĐND thành phố. Căn cứ vào Kế hoạch tổ chức kỳ họp, Thường trực HĐND phối hợp với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN thành phố thống nhất với Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh ấn định thời gian cụ thể tiếp xúc cử tri theo quy định.

Từ năm 2013 đến nay, căn cứ Quy chế phối hợp hoạt động, trước các kỳ họp HĐND thành phố, Thường trực HĐND phối hợp UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN thành phố xây dựng kế hoạch và tổ chức Hội nghị đối thoại giữa Đảng, chính quyền với nhân dân và tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND 3 cấp.

Thành phần tham dự tiếp xúc cử tri gồm có Tổ đại biểu HĐND tỉnh, đại biểu HĐND thành phố, đại biểu HĐND phường, xã, Thường trực Thành ủy, Thường trực HĐND, lãnh đạo UBND, UBMTTQVN thành phố, phường, xã và lãnh đạo các cơ quan, ban ngành thành phố cùng tham dự.

Thành phố Châu Đốc có 7 phường, xã được tổ chức thành 03 địa điểm tiếp xúc cử tri và luân phiên thay đổi trong các đợt tiếp xúc cử tri. Số lượng cử tri tham dự tại mỗi điểm tiếp xúc thường trên 100 cử tri và phản ánh nhiều tâm tư, nguyện vọng, kiến nghị đến đại biểu HĐND 3 cấp.

Ban Thường trực UBMTTQVN thành phố phụ trách việc giới thiệu thành phần đại biểu, chương trình, nội dung và cử thư ký ghi biên bản hội nghị.

Tổ đại biểu HĐND tỉnh, thành phố, HĐND xã, phường phân công đại biểu báo cáo với cử tri tình hình thực hiện nghị quyết HĐND tỉnh, thành phố, phường, xã thời gian qua và những giải pháp trọng tâm trong thời gian tới (đối với tiếp xúc cử tri trước kỳ họp) hoặc báo cáo kết quả kỳ họp HĐND tỉnh, thành phố, phường, xã (đối với tiếp xúc cử tri sau kỳ họp).

Tại các Hội nghị tiếp xúc cử tri, luôn tạo mọi điều kiện để cử tri có sự chủ động phản ánh những kiến nghị, đề xuất của mình tới đại biểu HĐND. Đại biểu HĐND lắng nghe những ý kiến, kiến nghị phản ánh của cử tri và tổng hợp, tiếp thu có chọn lọc những ý kiến đó. Bên cạnh, đối với những ý kiến, kiến nghị thực hiện ngay thì lãnh đạo các ban ngành thành phố trực tiếp trả lời và cam kết giải quyết cho cử tri; những kiến nghị cần có thời gian xem xét thực hiện thì Thường trực Thành ủy, lãnh đạo UBND thành phố chỉ đạo các phòng, ban ngành thành phố nghiên cứu, giải quyết với mốc thời gian cụ thể; những vấn đề vượt thẩm quyền thì đại biểu HĐND tỉnh tiếp thu và kiến nghị về trên xem xét, giải quyết và báo cáo kết quả với cử tri tại buổi tiếp xúc gần nhất.

Qua 06 năm thực hiện tiếp xúc cử tri kết hợp Hội nghị đối thoại giữa Đảng, chính quyền với nhân dân, hoạt động tiếp xúc cử tri trên địa bàn thành phố được thực hiện nghiêm túc, mọi vấn đề cử tri quan tâm, kiến nghị đều được tổng hợp, phân loại và chuyển tới cấp có thẩm quyền nghiên cứu, giải quyết. Hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu và công tác tiếp xúc cử tri đã đi vào nề nếp, bảo đảm đúng quy định, thu thập được nhiều ý kiến, nguyện vọng, kiến nghị chính đáng của cử tri để kịp thời chuyển đến các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền giải quyết, trả lời cho cử tri.

Đại biểu HĐND các cấp đã phát huy tốt vai trò, trách nhiệm của mình trong việc nắm bắt, tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của cử tri ở địa bàn ứng cử, tiếp thu ý kiến, kiến nghị của cử tri tại hội nghị tiếp xúc phản ánh Thường trực HĐND theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình đã tăng cường theo dõi, đôn đốc, giám sát các cơ quan chức năng giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Cử tri đã quan tâm nhiều hơn đến hoạt động này, mong muốn được gặp gỡ để trao đổi, gửi gắm tâm tư, nguyện vọng, kiến nghị của mình với các đại biểu mà mình tin nhiệm bầu ra. Công tác tổ chức tiếp xúc cử tri đều đảm bảo an toàn, trật tự, thể hiện sự dân chủ, bình đẳng, công khai và thẳng thắn giữa cử tri với đại biểu.

Qua đánh giá cho thấy hoạt động tiếp xúc cử tri vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như chưa tổ chức tiếp xúc cử tri theo chuyên đề; phần đông cử tri tham gia các cuộc tiếp xúc cử tri là cán bộ hưu trí, khóm, ấp và những người có việc khiếu nại, tố cáo, trong khi đó cử tri ít thảo luận về các nội dung của kỳ họp, những vấn

đề quan trọng của địa phương mà chủ yếu vẫn kiến nghị những vấn đề của cá nhân và thuộc thẩm quyền giải quyết của cơ sở...

Để nâng cao chất lượng hoạt động tiếp xúc cử tri, cần tiếp tục thực hiện một số nhiệm vụ sau:

- Nâng cao trách nhiệm của tổ chức, đơn vị và cá nhân có liên quan đến hoạt động tiếp xúc cử tri, nhằm tạo ra một động lực mới, để công tác tiếp xúc cử tri đạt hiệu quả tốt hơn, để lòng tin của nhân dân vào cơ quan chính quyền và đại biểu dân cử ngày được củng cố.

- Công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND và UBMTTQVN thành phố trong tổ chức tiếp xúc cử tri không ngừng được nâng lên, bảo đảm chất lượng, đáp ứng được yêu cầu đề ra.

- Tiếp tục cải tiến công tác soạn thảo nội dung báo cáo trình bày tại các buổi tiếp xúc cử tri theo hướng: súc tích, ngắn gọn chứa đầy đủ thông tin cần thiết, phù hợp với trình độ tiếp cận của nhiều nhóm đối tượng cử tri; ưu tiên thời gian cho cử tri tham gia nhiều ý kiến và dành thời gian hợp lý cho phát biểu ghi nhận, giải trình; bảo đảm thời gian buổi tiếp xúc không quá kéo dài.

- Phối hợp tốt trong công tác chuẩn bị tiếp xúc cử tri của thành phố với Kế hoạch Tổ chức kỳ họp của Thường trực HĐND tỉnh, để tổ chức cho đại biểu HĐND các cấp tiếp xúc cử tri. Cần quan tâm đến số lượng cử tri và thành phần tham gia tiếp xúc, đây là yếu tố có vai trò quyết định đến chất lượng buổi tiếp xúc cử tri.

- UBMTTQVN thành phố chuẩn bị trước một chương trình chi tiết, bài bản có định hướng gợi mở đề cử tri có nhiều ý kiến và kiến nghị đúng trọng tâm, yêu cầu của buổi tiếp xúc, hạn chế được các ý kiến trùng lặp, ý kiến không mang tính đại diện hoặc ý kiến khiếu nại cá nhân.

- Theo dõi, đôn đốc và giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri của các cơ quan chức năng, nhất là các ý kiến kiến nghị chính đáng của cử tri chưa được giải quyết thỏa đáng, kiến nghị nhiều lần.

### **3. Công tác thẩm tra của hai Ban HĐND thành phố**

Thẩm tra, đánh giá các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết được trình tại kỳ họp HĐND là một trong những nhiệm vụ quan trọng, chủ yếu của các Ban HĐND.

Thẩm tra nhằm xem xét tính khoa học, tính chính xác, tính hợp lý, hợp pháp, tính khả thi của các vấn đề trong báo cáo của UBND, các ban, ngành trình HĐND thành phố; là cơ sở giúp đại biểu HĐND tham gia thảo luận và quyết định đề Nghị quyết của HĐND ban hành phát huy được tính hiệu lực, hiệu quả và đi vào cuộc sống.

Tại khoản 4, Điều 6, Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 quy định: “Ban của Hội đồng nhân dân là cơ quan của Hội đồng nhân dân, có nhiệm vụ thẩm tra dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án trước khi trình Hội đồng nhân dân”. Bên cạnh đó, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 cũng quy

định: “Dự thảo nghị quyết của HĐND cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã phải được Ban HĐND cùng cấp thẩm tra trước khi trình HĐND”.

Thời gian qua, công tác thẩm tra tờ trình, dự thảo nghị quyết, báo cáo trên các lĩnh vực kinh tế, văn hóa - xã hội, quốc phòng - an ninh đã được HĐND thành phố xác định là nhiệm vụ trọng tâm, làm căn cứ để HĐND xem xét, quyết định tại kỳ họp. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, hoạt động thẩm tra được các Ban HĐND thành phố thực hiện đảm bảo quy định của pháp luật và có sự phối hợp chặt chẽ với các đơn vị soạn thảo báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết. Nội dung thẩm tra có trọng tâm, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương. Thông qua hoạt động thẩm tra, vai trò của các Ban HĐND được thể hiện tốt hơn, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND thành phố.

Trong các kỳ họp thường kỳ, có hai loại văn bản trình ra kỳ họp phải thẩm tra, đó là:

Thứ nhất, các báo cáo, tờ trình mang tính chất định kỳ, như: Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán thu - chi ngân sách, báo cáo quyết toán ngân sách... Đối với các báo cáo, tờ trình mang tính chất định kỳ, các Ban thường chủ động tổ chức giám sát, làm việc với các ngành, các địa phương theo chương trình giám sát và kế hoạch của mình. Căn cứ vào tình hình giám sát thực tế ở các ngành và cơ sở... kết hợp với việc nghiên cứu báo cáo của UBND, đối chiếu với chỉ tiêu, nhiệm vụ hàng năm đã xác định trong nghị quyết của HĐND, nội dung báo cáo thẩm tra của Ban được chuẩn bị theo hướng trình bày chuyên sâu một số nội dung cần phân tích, không dàn trải quá nhiều.

Thứ hai, các tờ trình, đề án chuyên đề về một lĩnh vực quan trọng nào đó của địa phương thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND nhằm thể chế hoá các Nghị quyết của Đảng bộ hoặc được quy định trong các Luật, các Nghị định như quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng, phát triển đô thị, xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia...

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc thẩm tra của hai Ban HĐND thành phố còn một số tồn tại, hạn chế như: Hai Ban hiện không có lãnh đạo Ban chuyên trách nên việc nghiên cứu, thu thập thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra có lúc còn thụ động, chưa tổ chức được nhiều hoạt động khảo sát để thu thập thông tin; trong quá trình thẩm tra một số thành viên Ban tham gia ý kiến còn ít; chất lượng một số báo cáo thẩm tra có nội dung tính phản biện chưa cao...

Để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND, cần quan tâm thực hiện các giải pháp sau:

- Mỗi Ban HĐND phải đảm bảo có lãnh đạo Ban chuyên trách, từ đó thường xuyên chủ động phối hợp và làm việc với các ngành, tham dự các buổi thảo luận thông qua đề án do UBND trình, tổ chức nắm bắt nội dung các tờ trình, dự thảo nghị quyết ngay từ quá trình chuẩn bị, xác định những vấn đề chủ yếu phải quyết định.

- Đối với báo cáo thẩm tra liên quan đến nhiều lĩnh vực thì nên chọn một lĩnh vực quan trọng, có ảnh hưởng lớn đến tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và đời sống của nhân dân trong địa phương để phân tích.

- Đối với báo cáo thẩm tra chuyên đề thì cần nêu rõ các nội dung chủ yếu, các vấn đề còn có những ý kiến khác nhau trong quá trình chuẩn bị để đưa vào báo cáo thẩm tra, làm cơ sở cho các đại biểu HĐND thảo luận và có những quyết định đúng đắn. Trong trường hợp cần thiết, các Ban chủ động thảo luận với các cơ quan chuyên môn chuẩn bị đề án trước khi trình ra UBND để có sự thống nhất cao.

- Thành viên tham gia thẩm tra cần nghiêm túc nghiên cứu các báo cáo, bảo đảm chất lượng và lựa chọn những vấn đề phù hợp, đúng thẩm quyền. Khi thẩm tra, cần nắm vững thông tin phục vụ công tác thẩm tra, công tác xem xét, thẩm tra của các Ban HĐND phải đúng quy trình, công khai, khách quan.

- Các Ban HĐND cần tổ chức khảo sát để nắm tình hình địa phương, đơn vị về những nội dung liên quan đến thẩm tra. Khi cần thiết tổ chức lấy ý kiến của người có chuyên môn về lĩnh vực đang tiến hành thẩm tra.

Trên đây là báo cáo tham luận của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Châu Đức./.